

No.107

二级中心组理论学习 专项辅导材料



党委宣传部理宣办

2024年3月

2024 年全国“两会”精神专题学习资料汇编

导读

在新中国成立 75 周年、实现“十四五”规划目标任务的关键一年这个重要年份，全国“两会”的召开传递出咬定青山不放松的坚定信心，吹响风雨无阻向前行的奋进号角。

本期专题学习内容如下：

【“两会”概况】

【重要讲话】

- 习近平在参加江苏代表团审议时强调 因地制宜发展新质生产力
- 习近平在看望参加政协会议的民革科技界环境资源界委员时强调 积极建言资政广泛凝聚共识 助力中国式现代化建设
- 习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调 强化使命担当 深化改革创新 全面提升新兴领域战略能力

【报告要点】

- 政府工作报告
- 政府工作报告起草组负责人解读报告新部署
- 国新办举行解读《政府工作报告》吹风会

【“两会”聚焦】

- 关于政协十四届一次会议以来提案工作情况的报告
- 最高人民法院工作报告
- 最高人民检察院工作报告
- 关于《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》的说明

【“两会”概况】

2024年全国两会即中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第二次会议和中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议。

十四届全国人大二次会议于2024年3月5日上午在北京召开，3月11日下午闭幕，会期7天；全国政协十四届二次会议于2024年3月4日下午3时在北京召开，3月10日上午闭幕，会期6天。

人大会议议程

- 一、审议政府工作报告
- 二、审查2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告、2024年国民经济和社会发展计划草案
- 三、审查2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告、2024年中央和地方预算草案
- 四、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》的议案
- 五、审议全国人民代表大会常务委员会工作报告
- 六、审议最高人民法院工作报告
- 七、审议最高人民检察院工作报告

政协会议议程

- 一、听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告
- 二、听取和审议政协全国委员会常务委员会关于政协十四届一次会议以来提案工作情况的报告
- 三、列席第十四届全国人民代表大会第二次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告
- 四、审议通过政协第十四届全国委员会第二次会议政治决议
- 五、审议通过政协第十四届全国委员会第二次会议关于常务委员会工作报告的决议
- 六、审议通过政协第十四届全国委员会第二次会议关于政协十四届一

次会议以来提案工作情况报告的决议

七、审议通过政协第十四届全国委员会提案委员会关于政协十四届二次会议提案审查情况的报告

【重要讲话】

习近平在参加江苏代表团审议时强调 因地制宜发展新质生产力

来源：新华社

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，**要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。**面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。**各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。**

江苏代表团审议热烈，气氛活跃。崔铁军、高纪凡、宋燕、吴惠芳、吴新明、孙景南等6位代表分别就实现高水平科技自立自强、推动中国光伏行业高质量发展、加强文化遗产保护传承、建设共同富裕的幸福村、服务长三角一体化发展、弘扬工匠精神等问题发言。习近平不时插话，同大家交流。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，充分肯定江苏经济社会发展取得的新进展新成效，希望江苏坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，为全国大局作出更大贡献。

习近平强调，江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力。要突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系这个重点，以科技创新为引领，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加强科技创新和产业创新深度融合，巩固传统产业领先地位，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，使江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

习近平指出，**要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推**

进中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

习近平强调，党的十八大以来，我们实施了一系列区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥了重要支撑作用。江苏要全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力。

习近平指出，要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

习近平最后强调，要抓好安全生产，进一步做好安全隐患排查，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

穆虹、姜信治等参加。

（详见：<http://lianghui.people.com.cn/2024/n1/2024/0305/c458561-40189637.html>）

习近平在看望参加政协会议的民革科技界环境资源界委员 时强调 积极建言资政广泛凝聚共识

助力中国式现代化建设

来源：新华网

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月6日下午看望了参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，**人民政协各党派、各团体、各族各界各方面人士要围绕中共二十大提出的重大战略任务和中央经济工作会议部署，深入调查研究，积极建言资政，广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设。**

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞，致以节日祝贺和美好祝福。

中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加看望和讨论。

联组会上，夏先鹏、田红旗、吴建平、赵宇亮、黄绵松、胡松琴等6位委员，围绕加强两岸产业链供应链合作、坚定不移推进祖国完全统一、以互联网核心技术支撑网络强国建设和高质量发展、推进科技创新成果产业化、推进生态环保产业高质量发展、加强新污染物治理等作了发言。

习近平在认真听取大家发言后发表重要讲话。他表示，同大家一起讨论交流，听取意见和建议，感到非常高兴。他代表中共中央，向在座的各位委员，并向广大民革成员和科技界、环境资源界人士，向广大政协委员，致以诚挚问候。

习近平强调，2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。中共中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，果断实行新冠疫情防控转段，全力推动经济恢复发展，坚定推进中国式现代化，圆满实现经济社会发展主要预期目标，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。**成绩来之不易，这是全国各族人民团结一致、顽强拼搏的结果，也凝聚着广大政协委员的心血和智慧。**

习近平指出，过去一年，民革深入开展“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育，扎实推进政治协商、参政议政，持续参与长江生态环境保护民主监督，积极推动海峡两岸经济文化交流。广大科技界人士积极支持参与科技体制改革，奋力投身科技创新。广大环境资源界人士发挥专业优势，在推动发展方式绿色转型中发挥了积极作用。

习近平强调，民革要在对台工作大局中进一步找准定位、发挥优势、积极作为，更好团结海内外、岛内外一切可以团结的爱国力量，不断壮大反“独”促统力量，共同推进祖国和平统一进程。要积极推动两岸科技、农业、人文、青年发展等领域交流合作，深化两岸各领域融合发展。

习近平指出，科技界委员和广大科技工作者要进一步增强科教兴国强国的抱负，担当起科技创新的重任，加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，培育发展新质生产力的新动能。要务实建言献策，助力深化科技体制改革和人才发展体制机制改革，健全科技评价体系和激励机制，进一步激发各类人才创新活力和潜力。

习近平强调，广大环境资源界委员要在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。要守牢国土空间开发保护底线，完善生态环境分区管控体系，夯实高质量发展的生态基础。全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针，推动经济社会发展绿色化、低碳化，加强资源节约集约循环利用，拓展生态产品价值实现路径，积极稳妥推进碳达峰碳中和，为高质量发展注入新动能、塑造新优势。

习近平指出，今年是人民政协成立75周年。人民政协要发扬优良传统，牢记政治责任，加强思想政治引领，加强专门协商机构制度建设，加强自身建设，政协委员要提高自身素质和履职能力，不断开创新时代政协工作和多党合作事业新局面。

石泰峰、郑建邦、胡春华、王东峰、何报翔等参加联组会。

（详见：<http://lianghui.people.com.cn/2024/n1/2024/0306/c458561-40190403.html>）

习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调 强化使命担当 深化改革创新 全面提升新兴领域战略能力

来源：新华网

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月7日下午在出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，新兴领域战略能

力是国家战略体系和能力重要组成部分，关系我国经济社会高质量发展，关系国家安全和军事斗争主动，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。**要强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力。**

会上，来自海军的艾迎春代表、来自战略支援部队的吴升艳代表、来自南部战区的乔莎莎代表、来自战略支援部队的何雨帆代表、来自军事科学院的姚党薰代表、来自陆军的郑金代表依次发言，就推进海洋态势感知能力建设、提高网络空间防御能力、推进人工智能应用、加强太空资源统筹管理使用、加强新兴领域标准通用化建设、创新无人作战力量建设和运用等方面问题提出意见和建议。

习近平认真听取每位代表的发言，不时同他们互动交流。在6位代表发言后，习近平发表重要讲话，重点围绕提升新兴领域战略能力提出要求。他指出，党的十八大以来，我们统筹推进战略性新兴产业和新型作战力量发展，取得一系列重大成果。党的二十大后，党中央从推动高质量发展全局出发，明确提出加快发展新质生产力。这为新兴领域战略能力建设提供了难得机遇。**要乘势而上，把握新兴领域发展特点规律，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。**

习近平强调，**要突出发展重点，抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实。**要统筹海上军事斗争准备、海洋权益维护和海洋经济发展，提升经略海洋能力。要优化航天布局，推进我国航天体系建设。要构建网络空间防御体系，提高维护国家网络安全能力。要加强智能科技重大项目统筹实施，加大先进成果应用力度。

习近平指出，新兴领域发展从根本上说源于科技的创新和应用。要增强创新自信，坚持以我为主，从实际出发，大力推进自主创新、原始创新，打造新质生产力和新质战斗力增长极。**要把握新兴领域交叉融合发展特征，加强集成创新和综合应用，推动形成多点突破、群体迸发的生动局面。**

习近平强调，**要把新兴领域改革作为进一步全面深化改革的一个重点突出出来，构建自主自强、开放融合、充满活力的创新生态，更好推进新兴领域战略能力建设。**要健全完善需求对接、规划衔接、资源共享等方面制度机制，走好标准通用化路子，提高新兴领域发展整体效益。要以加快新质战斗力供给为牵引，深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，健全先进技术敏捷响应、快速转化机制，构建同新兴领域发展相适应的创新链、产业链、价值链。要更新思

想观念，大胆创新探索新型作战力量建设和运用模式，充分解放和发展新质战斗力。

中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席何卫东，中央军委委员刘振立、张升民参加会议。

（详见：<http://lianghui.people.com.cn/2024/n1/2024/0307/c458561-40191192.html>）

【报告要点】**政府工作报告****——2024年3月5日在第十四届全国人民代表大会****第二次会议上****（李强）****来源：新华网**

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

——**经济总体回升向好**。国内生产总值超过126万亿元，增长5.2%，增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业1244万人，城镇调查失业率平均为5.2%。居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡。

——**现代化产业体系建设取得重要进展**。传统产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合，一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机C919投入商业运营，国产大型邮轮成功建造，新能源汽车产销量占全球比重超过60%。

——**科技创新实现新的突破**。国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长28.6%。创新驱动发展能力持续提升。

——**改革开放向纵深推进**。新一轮机构改革中央层面基本完成，地方层面有

序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济发展壮大政策。自贸试验区建设布局进一步完善。出口占国际市场份额保持稳定，实际使用外资结构优化，共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显。

——**安全发展基础巩固夯实**。粮食产量 1.39 万亿斤，再创历史新高。能源资源供应稳定。重要产业链供应链自主可控能力提升。经济金融重点领域风险稳步化解。现代化基础设施建设不断加强。

——**生态环境质量稳中改善**。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机规模历史性超过火电，全年新增装机超过全球一半。

——**民生保障有力有效**。居民人均可支配收入增长 6.1%，城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫地区农村居民收入增长 8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度，扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600 多万纳税人受益。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。

回顾过去一年，多重困难挑战交织叠加，**我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易**。从国际看，世界经济复苏乏力，地缘政治冲突加剧，保护主义、单边主义上升，外部环境对我国发展的不利影响持续加大。从国内看，经历三年新冠疫情冲击，经济恢复发展本身有不少难题，长期积累的深层次矛盾加速显现，很多新情况新问题又接踵而至。外需下滑和内需不足碰头，周期性和结构性问题并存，一些地方的房地产、地方债务、中小金融机构等风险隐患凸显，部分地区遭受洪涝、台风、地震等严重自然灾害。在这种情况下，政策抉择和工作推进面临的两难多难问题明显增加。经过全国上下共同努力，不仅实现了全年预期发展目标，许多方面还出现积极向好变化。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识，积累了克服重大困难的宝贵经验。实践充分表明，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国发展必将长风破浪、未来可期！

一年来，我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作。

一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点，我们统筹稳增长和增后劲，突出固本培元，注重精准施策，把握宏观调控时、度、效，加强逆周期调节，不搞“大水漫灌”和短期强刺激，更多在推动高质量发展上用力，全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，延续优化一批阶段性政策，及时推出一批新政策，打出有力有效的政策组合拳。财政政策加力提效，加强重点领域支出保障，全年新增税费优惠超过 2.2 万亿元，增发 1 万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力。货币政策精准有力，两次降低存款准备金率、两次下调政策利率，科技创新、先进制造、普惠小微、绿色发展等贷款大幅增长。出台支持汽车、家居、电子产品、旅游等消费政策，大宗消费稳步回升，生活服务消费加快恢复。发挥政府投资撬动作用，制定促进民间投资政策，能源、水利等基础设施和制造业投资较快增长。因城施策优化房地产调控，推动降低房贷成本，积极推进保交楼工作。制定实施一揽子化解地方债务方案，分类处置金融风险，守住了不发生系统性风险的底线。

二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能。强化国家战略科技力量，加快实施重大科技项目。全面部署推进新型工业化。出台稳定工业经济运行、支持先进制造业举措，提高重点行业企业研发费用加计扣除比例，推动重点产业链高质量发展，工业企业利润由降转升。数字经济加快发展，5G 用户普及率超过 50%。深入实施新型城镇化战略，进一步放宽放开城市落户条件，增强县城综合承载能力，常住人口城镇化率提高到 66.2%。强化农业发展支持政策，有力开展抗灾夺丰收，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，乡村振兴扎实推进。完善区域协调发展体制机制，在落实区域重大战略方面推出一批新举措，实施一批重大项目，区域发展协调性、平衡性不断增强。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。出台建设全国统一大市场总体工作方案，清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策，建立政企常态化沟通交流机制，开展清理拖欠企业账款专项行动，加强违规收费整治。深化财税金融、农业农村、生态环保等领域改革。推动外贸稳规模、优结构，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近 30%。完善吸引外资政策，拓展制度型开放。扎实推进共建“一带一路”高质量

发展，与共建国家贸易投资较快增长。

四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型。深入推进美丽中国建设。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。抓好水土流失、荒漠化综合防治。加强生态环保督察。制定支持绿色低碳产业发展政策。推进重点行业超低排放改造。启动首批碳达峰试点城市和园区建设。积极参与和推动全球气候治理。

五是着力抓好民生保障，推进社会事业发展。聚焦群众关切，办好民生实事。高度重视稳就业，出台支持企业稳岗拓岗政策，加强高校毕业生等重点群体就业促进服务，脱贫人口务工规模超过 3300 万。强化义务教育薄弱环节建设，做好“双减”工作，国家助学贷款提标降息惠及 1100 多万学生。落实新冠病毒感染“乙类乙管”措施，扎实做好流感、支原体肺炎等传染病防治。实施职工医保普通门诊统筹。加强社区综合服务设施建设，大力发展老年助餐服务。提高优抚标准。强化困难群众兜底保障。有效应对海河等流域特大洪涝灾害，做好甘肃积石山地震等抢险救援，加强灾后恢复重建。推动文化遗产发展，旅游市场全面恢复。群众体育蓬勃开展，成都大运会、杭州亚运会和亚残运会成功举办，我国体育健儿勇创佳绩。

六是全面加强政府建设，大力提升治理效能。坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。坚持把政治建设摆在首位，全面提高政府履职能力。深入推进法治政府建设。提请全国人大常委会审议法律议案 10 件，制定修订行政法规 25 部，实施提升行政执法质量三年行动。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。注重调查研究，努力使政策和工作符合实际、贴近群众。优化督查工作机制。加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，有力推进金融单位、国有企业等巡视整改工作。创新和完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。狠抓安全生产和应急管理，开展重大事故隐患专项排查整治。推动完善国家安全体系。加强社会治安综合治理，有效打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，平安中国建设取得新进展。

一年来，中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人出访多

国，出席金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、东亚合作领导人系列会议等重大双边活动。成功举办中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，深化拓展全球伙伴关系，在解决国际和地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。世界经济增长动能不足，地区热点问题频发，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固，有效需求不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，国际循环存在干扰。部分中小企业和个体工商户经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存，公共服务仍有不少短板。一些地方基层财力比较紧张。科技创新能力还不强。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境保护治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出，一些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当实干精神，消极避责、做表面文章。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托！

二、2024年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准

确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

综合分析研判，**今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素**。我国具有显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，科技创新能力在持续提升，新产业、新模式、新动能在加快壮大，发展内生动力在不断积聚，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，必须增强信心和底气。同时要**坚持底线思维**，做好应对各种风险挑战的充分准备。只要我们贯彻落实好党中央决策部署，紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，一定能战胜困难挑战，推动经济持续向好、行稳致远。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5%左右；城镇新增就业 1200 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量 1.3 万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低 2.5%左右，生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要和可能。经济增长预期目标为 5%左右，考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，也考虑了经济增长潜力和支撑条件，体现了积极进取、奋发有为的要求。实现今年预期目标并非易事，需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。

我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础，各地区各部门要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，谨慎出台收缩性抑制性举措，清理和废止有悖于高质量发展的政策规定。进是方向和动力，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。综合考虑发展需要和财政可持续，用好财政政策空间，优化政策工具组合。赤字率拟按 3% 安排，赤字规模 4.06 万亿元，比上年年初预算增加 1800 亿元。预计今年财政收入继续恢复增长，加上调入资金等，一般公共预算支出规模 28.5 万亿元、比上年增加 1.1 万亿元。拟安排地方政府专项债券 3.9 万亿元、比上年增加 1000 亿元。为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行 1 万亿元。现在很多方面都需要增加财政投入，要大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，严控一般性支出。中央财政加大对地方均衡性转移支付力度、适当向困难地区倾斜，省级政府要推动财力下沉，兜牢基层“三保”底线。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严肃财经纪律，加强财会监督，严禁搞面子工程、形象工程，坚决制止铺张浪费。各级政府要习惯过紧日子，真正精打细算，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。加强总量和结构双重调节，盘活存量、提升效能，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。畅通货币政策传导机制，避免资金沉淀空转。增强资本市场内在稳定性。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。优化融资增信、风险分担、信息共享等配套措施，更好满足中小微企业融资需求。

增强宏观政策取向一致性。围绕发展大局，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。实施政策要强化协同联动、放大组合效应，防止顾此失彼、相互掣肘。研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱，并留出冗余度，确保一旦需要就能及时推出、有效发挥作用。加强对政策执行情况的跟踪评估，以企业和群众满意度为重要标尺，及时进行调整和完善。精准做好政策宣传解读，营造稳定透明可预期的政策环境。

完成今年发展目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，集中精力推动高质量发展。强化系统观念，把握和处理好重大关系，从整体上深入谋划和推进各项工作。**坚持质量第一、效益优先**，继续固本培元，增强宏观调控针对性有效性，注重从企业和群众期盼中找准工作着眼点、政策发力点，努力实现全年增长目标。**坚持高质量发展和高水平安全良性互动**，在坚守安全底线的前提下，更多为发展想办法、为企业助把力。**坚持在发展中保障和改善民生**，注重以发展思维看待补民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点。从根本上说，推动高质量发展要靠改革。我们要以更大的决心和力度深化改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合，持续激发和增强社会活力，推动高质量发展取得新的更大成效。

三、2024年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，紧紧抓住主要矛盾，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项工作。

（一）大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升。

推动产业链供应链优化升级。保持工业经济平稳运行。实施制造业重点产业链高质量发展行动，着力补齐短板、拉长长板、锻造新板，增强产业链供应链韧性和竞争力。实施制造业技术改造升级工程，培育壮大先进制造业集群，创建国家新型工业化示范区，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。加快发展现代生产性服务业。促进中小企业专精特新发展。弘扬工匠精神。加强标准引领和质量支撑，打造更多有国际影响力的“中国制造”品牌。

积极培育新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，完善产业生态，拓展应用场景，促进战略性新兴产业融合集群发展。巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势，加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展，积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。制定未来产业发展规划，开辟量子技术、生命科学等新赛道，创建一批未来产业先导区。鼓励发展创业投资、股权投资，优化产业投资基金功能。加强重点行业统筹布局和投资引导，防止产能过剩和水平重复建设。

深入推进数字经济创新发展。制定支持数字经济高质量发展政策，积极推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合。深化大数据、人工智能等研发应用，开展“人工智能+”行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。实施制造业数字化转型行动，加快工业互联网规模化应用，推进服务业数字化，建设智慧城市、数字乡村。深入开展中小企业数字化赋能专项行动。支持平台企业在促进创新、增加就业、国际竞争中尽显身手。健全数据基础制度，大力推动数据开发开放和流通使用。适度超前建设数字基础设施，加快形成全国一体化算力体系，培育算力产业生态。我们要以广泛深刻的数字变革，赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。

（二）深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑。坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进，创新链产业链资金链人才链一体部署实施，深化教育科技人才综合改革，为现代化建设提供强大动力。

加强高质量教育体系建设。全面贯彻党的教育方针，坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线。制定实施教育强国建设规划纲要。落实立德树人根本任务，推进大中小学思想政治教育一体化建设。开展基础教育扩优提质行动，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。减轻中小学教师非教学负担。办好特殊教育、继续教育，引导规范民办教育发展，大力提高职业教育质量。实施高等教育综合改革试点，优化学科专业和资源结构布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，建强应用型本科高校，增强中西部地区高校办学实力。加强学生心理健康教育。大力发展数字教育。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍。我们要坚持教育优先发展，加快推进教育现代化，厚植人民幸福之本，夯实国家富强之基。

加快推动高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，全面提升自主创新能力。强化基础研究系统布局，长期稳定支持一批创新基地、优势团队和重点方向，增强原始创新能力。瞄准国家重大战略需求和产业发展需要，部署实施一批重大科技项目。集成国家战略科技力量、社会创新资源，推进关键核心技术协同攻关，加强颠覆性技术和前沿技术研究。完善国家实验室运行管理机制，发挥国际和区域科技创新中心辐射带动作用。加快重大科技基础设施体系化布局，

推进共性技术平台、中试验证平台建设。强化企业科技创新主体地位，激励企业加大创新投入，深化产学研用结合，支持有实力的企业牵头重大攻关任务。加强健康、养老、助残等民生科技研发应用。加快形成支持全面创新的基础制度，深化科技评价、科技奖励、科研项目和经费管理制度改革，健全“揭榜挂帅”机制。加强知识产权保护，制定促进科技成果转化应用的政策举措。广泛开展科学普及。培育创新文化，弘扬科学家精神，涵养优良学风。扩大国际科技交流合作，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

全方位培养用好人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。推进高水平人才高地和吸引集聚人才平台建设，促进人才区域合理布局和协调发展。加快建设国家战略人才力量，努力培养造就更多一流科技领军人才和创新团队，完善拔尖创新人才发现和培养机制，建设基础研究人才培养平台，打造卓越工程师和高技能人才队伍，加大对青年科技人才支持力度。积极推进人才国际交流。加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，优化工作生活保障和表彰奖励制度。我们要在改善人才发展环境上持续用力，形成人尽其才、各展其能的良好局面。

（三）着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，更好统筹消费和投资，增强对经济增长的拉动作用。

促进消费稳定增长。从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策，激发消费潜能。培育壮大新型消费，实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费，鼓励和推动消费品以旧换新，提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质，支持社会力量提供社区服务。优化消费环境，开展“消费促进年”活动，实施“放心消费行动”，加强消费者权益保护，落实带薪休假制度。实施标准提升行动，加快构建适应高质量发展要求的标准体系，推动商品和服务质量不断提高，更好满足人民群众改善生活需要。

积极扩大有效投资。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持科技创新、新型基础设施、节能减排降碳，加强民生等经济社会薄弱领域补短板，推进防洪

排涝抗灾基础设施建设，推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造，加快实施“十四五”规划重大工程项目。今年中央预算内投资拟安排 7000 亿元。合理扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金范围，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜。统筹用好各类资金，防止低效无效投资。深化投资审批制度改革。着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设。进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

（四）坚定不移深化改革，增强发展内生动力。推进重点领域和关键环节改革攻坚，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动构建高水平社会主义市场经济体制。

激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度，打造更多世界一流企业。深入实施国有企业改革深化提升行动，做强做优主业，增强核心功能、提高核心竞争力。建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模，加强对个体工商户分类帮扶支持。实施降低物流成本行动，健全防范化解拖欠企业账款长效机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。弘扬优秀企业家精神，积极支持企业家专注创新发展、敢干敢闯敢投、踏踏实实把企业办好。

加快全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设标准指引。着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一。深化要素市场化配置综合改革试点。出台公平竞争审查行政法规，完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则。专项治理地方保护、市场分割、招商引资不正当竞争等突出问题，加强对招投标市场的规范和管理。坚持依法监管，严格落实监管责任，提升监管精准性和有效性，坚决维护公平竞争的市场秩序。

推进财税金融等领域改革。建设高水平社会主义市场经济体制改革先行区。谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革部署，加大对高质量发展的财税金融支持。深化电力、油气、铁路和综合运输体系等改革，健全自然垄断环节监管

体制机制。深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务等社会民生领域改革。

(五) 扩大高水平对外开放，促进互利共赢。主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势。

推动外贸质升量稳。加强进出口信贷和出口信保支持，优化跨境结算、汇率风险管理等服务，支持企业开拓多元化市场。促进跨境电商等新业态健康发展，优化海外仓布局，支持加工贸易提档升级，拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点。积极扩大优质产品进口。完善边境贸易支持政策。全面实施跨境服务贸易负面清单。出台服务贸易、数字贸易创新发展政策。加快内外贸一体化发展。办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会。加快国际物流体系建设，打造智慧海关，助力外贸企业降本提效。

加大吸引外资力度。继续缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，放宽电信、医疗等服务业市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录，鼓励外资企业境内再投资。落实好外资企业国民待遇，保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定，推动解决数据跨境流动等问题。加强外商投资服务保障，打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度，优化支付服务。深入实施自贸试验区提升战略，赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权，推动开发区改革创新，打造对外开放新高地。

推动高质量共建“一带一路”走深走实。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地。稳步推进重大项目合作，实施一批“小而美”民生项目，积极推动数字、绿色、创新、健康、文旅、减贫等领域合作。加快建设西部陆海新通道。

深化多双边和区域经济合作。推动落实已生效自贸协定，与更多国家和地区商签高标准自贸协定和投资协定。推进中国—东盟自贸区 3.0 版谈判，推动加入《数字经济伙伴关系协定》、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》。全面深入参与世贸组织改革，推动建设开放型世界经济，让更多合作共赢成果惠及各国人民。

(六) 更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险。坚持以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，标本兼治化解房地产、地方

债务、中小金融机构等风险，维护经济金融大局稳定。

稳妥有序处置风险隐患。完善重大风险处置统筹协调机制，压实企业主体责任、部门监管责任、地方属地责任，提升处置效能，牢牢守住不发生系统性风险的底线。优化房地产政策，对不同所有制房地产企业合理融资需求要一视同仁给予支持，促进房地产市场平稳健康发展。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，进一步落实一揽子化债方案，妥善化解存量债务风险、严防新增债务风险。稳妥推进一些地方的中小金融机构风险处置。严厉打击非法金融活动。

健全风险防控长效机制。适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，完善全口径地方债务监测监管体系，分类推进地方融资平台转型。健全金融监管体制，提高金融风险防控能力。

加强重点领域安全能力建设。完善粮食生产收储加工体系，全方位夯实粮食安全根基。推进国家水网建设。强化能源资源安全保障，加大油气、战略性矿产资源勘探开发力度。加快构建大国储备体系，加强重点储备设施建设。提高网络、数据等安全保障能力。有效维护产业链供应链安全稳定，支撑国民经济循环畅通。

（七）坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴。锚定建设农业强国目标，学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

加强粮食和重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积，巩固大豆扩种成果，推动大面积提高单产。适当提高小麦最低收购价，在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策，健全种粮农民收益保障机制。加大产粮大县支持力度，完善主产区利益补偿机制。扩大油料生产，稳定畜牧业、渔业生产能力，发展现代设施农业。支持节水农业、旱作农业发展。加强病虫害和动物疫病防控。加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度，实施农机装备补短板行动。严守耕地红线，完善耕地占补平衡制度，加强黑土地保护和盐碱地综合治理，提高高标准农田建设投资补助水平。各地区都要扛起保障国家粮食安全责任。我们这样一个人口大国，必须践行好大农业观、大食物观，始终把饭碗牢牢端在自己手上。

毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果。加强防止返贫监测和帮扶工作，确保不发

生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色优势产业，推进防止返贫就业攻坚行动，强化易地搬迁后续帮扶。深化东西部协作和定点帮扶。加大对国家乡村振兴重点帮扶县支持力度，建立健全农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制，让脱贫成果更加稳固、成效更可持续。

稳步推进农村改革发展。深化农村土地制度改革，启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革，促进新型农村集体经济发展。着眼促进农民增收，壮大乡村富民产业，发展新型农业经营主体和社会化服务，培养用好乡村人才。繁荣发展乡村文化，持续推进农村移风易俗。深入实施乡村建设行动，大力改善农村水电路气信等基础设施和公共服务，加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设，加大农房抗震改造力度，持续改善农村人居环境，建设宜居宜业和美乡村。

(八) 推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。

积极推进新型城镇化。我国城镇化还有很大发展提升空间。要深入实施新型城镇化战略行动，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。把加快农业转移人口市民化摆在突出位置，深化户籍制度改革，完善“人地钱”挂钩政策，让有意愿的进城农民工在城镇落户，推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。培育发展县域经济，补齐基础设施和公共服务短板，使县城成为新型城镇化的重要载体。注重以城市群、都市圈为依托，促进大中小城市协调发展。推动成渝地区双城经济圈建设。稳步实施城市更新行动，推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造，加快完善地下管网，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题，加强无障碍环境、适老化设施建设，打造宜居、智慧、韧性城市。新型城镇化要处处体现以人为本，提高精细化管理和服务水平，让人民群众享有更高质量的生活。

提高区域协调发展水平。充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略，提升东北和中西部地区承接产业转移能力。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势地区更好发挥高质

量发展动力源作用。抓好标志性项目在雄安新区落地建设。持续推进长江经济带高质量发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，统筹推进兴边富民行动。优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。制定主体功能区优化实施规划，完善配套政策。大力发展海洋经济，建设海洋强国。

（九）加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽中国。

推动生态环境综合治理。深入实施空气质量持续改善行动计划，统筹水资源、水环境、水生态治理，加强土壤污染源头防控，强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生态环境分区管控。组织打好“三北”工程三大标志性战役，推进以国家公园为主体的自然保护地建设。加强重要江河湖库生态保护治理。持续推进长江十年禁渔。实施生物多样性保护重大工程。完善生态产品价值实现机制，健全生态保护补偿制度，充分调动各方面保护和改善生态环境的积极性。

大力发展绿色低碳经济。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。落实全面节约战略，加快重点领域节能节水改造。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制，推动废弃物循环利用产业发展，促进节能降碳先进技术研发应用，加快形成绿色低碳供应链。建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展“碳达峰十大行动”。提升碳排放统计核算核查能力，建立碳足迹管理体系，扩大全国碳市场行业覆盖范围。深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。加强大型风电光伏基地和外送通道建设，推动分布式能源开发利用，提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力，发展新型储能，促进绿电使用和国际互认，发挥煤炭、煤电兜底作用，确保经济社会发展用能需求。

（十）切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

多措并举稳就业促增收。就业是最基本的民生。要突出就业优先导向，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。预计今年高校毕业生超过 1170 万人，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。扎实做好退役军人就业安置工作，积极促进农民工就业，加强对残疾人等就业困难人员帮扶。分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。坚决纠正性别、年龄、学历等就业歧视，保障农民工工资支付，完善劳动关系协商协调机制，维护劳动者合法权益。适应先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求，加强职业技能培训。多渠道增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，努力促进低收入群体增收。

提高医疗卫生服务能力。继续做好重点传染病防控。居民医保人均财政补助标准提高 30 元。促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动基本医疗保险省级统筹，完善国家药品集中采购制度，强化医保基金使用常态化监管，落实和完善异地就医结算。深化公立医院改革，以患者为中心改善医疗服务，推动检查检验结果互认。着眼推进分级诊疗，引导优质医疗资源下沉基层，加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。加强罕见病研究、诊疗服务和用药保障。加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板，加强全科医生培养培训。促进中医药传承创新，加强中医优势专科建设。完善疾病预防控制体系。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，筑牢人民群众健康防线。

加强社会保障和服务。实施积极应对人口老龄化国家战略。城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元，继续提高退休人员基本养老金，完善养老保险全国统筹。在全国实施个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险。做好退役军人、军属和其他优抚对象服务保障。加强城乡社区养老服务网络建设，加大农村养老服务补短板力度。加强老年用品和服务供给，大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理共担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。做好留守儿童和困境儿童关爱救助。加强残疾预防和康复服务，完善重度残疾人托养照护政策。健全分层分类的社会救助体系，统筹防止返贫和低收入人口帮扶政

策，把民生兜底保障安全网织密扎牢。

丰富人民群众精神文化生活。深入学习贯彻习近平文化思想。广泛践行社会主义核心价值观。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业。制定推动文化传承发展的政策举措。深入推进国家文化数字化战略。深化全民阅读活动。完善网络综合治理，培育积极健康、向上向善的网络文化。创新实施文化惠民工程，提高公共文化场馆免费开放服务水平。大力发展文化产业。开展第四次全国文物普查，加强文物系统性保护和合理利用。推进非物质文化遗产保护传承。深化中外人文交流，提高国际传播能力。加大体育改革力度。做好2024年奥运会、残奥会备战参赛工作。建好用好群众身边的体育设施，推动全民健身活动广泛开展。

维护国家安全和社会稳定。贯彻总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设。提高公共安全治理水平，推动治理模式向事前预防转型。着力夯实安全生产和防灾减灾救灾基层基础，增强风险防范、应急处置和支撑保障能力。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，加强重点行业领域风险隐患排查整治，压实各方责任，坚决遏制重特事故发生。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等防范应对，加强气象服务。严格食品、药品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系。强化城乡社区服务功能。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进矛盾纠纷预防化解，推动信访工作法治化。加强公共法律服务。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法打击各类违法犯罪活动，建设更高水平的平安中国。

各位代表！

新征程新使命，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程。要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，把为民造福作为最重要的政绩，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，全面履行好政府职责。

深入推进依法行政。严格遵守宪法法律。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策，制定政策要遵循规律、广聚共识、于法有据。完善政务公开制度。全面推进严格规范公正文明执法。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。发扬自我革命精神，持之以恒正风肃纪反腐，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。政府工作人员要遵守法纪、廉洁修身、勤勉尽责，干干净净为人民做事。

全面提高行政效能。围绕贯彻好、落实好党中央决策部署，坚持优化协同高效，深入推进政府职能转变，不断提高执行力和公信力。坚持正确的思想方法和工作方法，勇于打破思维定势和路径依赖，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，在抓落实上切实做到不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为，确保最终效果符合党中央决策意图，顺应人民群众期待。巩固拓展主题教育成果，大兴调查研究，落实“四下基层”制度。加快数字政府建设。以推进“高效办成一件事”为牵引，提高政务服务水平。坚决纠治形式主义、官僚主义，进一步精简文件和会议，完善督查检查考核，持续为基层和企业减负。落实“三个区分开来”，完善干部担当作为激励和保护机制。广大干部要增强“时时放心不下”的责任感，并切实转化为“事事心中有数”的行动力，提振干事创业的精气神，真抓实干、埋头苦干、善作善成，努力创造无愧于时代和人民的新业绩。

各位代表！

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持和完善民族区域自治制度，促进各民族广泛交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，深入推进我国宗教中国化，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强和改进侨务工作，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，汇聚起海内外中华儿女共同致力民族复兴的磅礴力量。

过去一年，国防和军队建设取得新的成绩和进步，人民军队出色完成担负的使命任务。新的一年，**要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，**全面深入贯彻军委主席负责制，打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。全面加强练兵备战，统筹推进军事斗争准备，抓好实战化军事训练，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。构建现代军事治理体系，抓好

军队建设“十四五”规划执行，加快实施国防发展重大工程。巩固提高一体化国家战略体系和能力，优化国防科技工业体系和布局，加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”工作，巩固发展军政军民团结。

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生，发挥自身优势和特点，积极参与粤港澳大湾区建设，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂和外来干涉，推动两岸关系和平发展，坚定不移推进祖国统一大业，维护中华民族根本利益。深化两岸融合发展，增进两岸同胞福祉，同心共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，坚定奉行互利共赢的开放战略，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，推动构建新型国际关系，反对霸权霸道霸凌行径，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，弘扬全人类共同价值，推动全球治理体系变革，推动构建人类命运共同体。

各位代表！

使命重在担当，奋斗创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定信心、开拓进取，努力完成全年经济社会发展目标任务，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

（详见：http://www.qstheory.cn/yaowen/2024-03/12/c_1130088523.htm）

政府工作报告起草组负责人解读报告新部署

来源：新华网

5日提请审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读了有

关情况。

如何稳增长？

“GDP 增长 5%左右，是综合考虑了各方面因素后制定的目标。”黄守宏表示。

从当前需要看，扩大就业、增加居民收入、防范化解风险都需要一定的经济增速。“今年就业压力较大，根据经济增长对就业的拉动效应，需要将经济增速保持在 5%左右。”黄守宏说。

从中长期来看，2035 年我国要基本实现社会主义现代化，这就要求人均国内生产总值要达到中等发达国家的水平。“根据各方面测算，实现这一目标要保持在 5%左右的经济增速。”

这一目标能否实现？

黄守宏认为，我国具有超大规模市场需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势。同时，今年以来经济发展的积极因素在增多，稳增长政策效应将持续显现。总体看，**战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。**

“中国这些年从来都是在应对困难和挑战中发展、前进、壮大的。”黄守宏表示，贯彻落实好党中央决策部署，紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业积极性充分调动起来，就有信心、有能力实现这个目标。

如何更好促民生？

就业是“国之大者”，也是最大的民生。

报告提出“城镇新增就业 1200 万人以上”，而去年这一目标为“1200 万人左右”。黄守宏表示，这体现了党和政府做好就业工作的力度、决心和鲜明的政策导向。

为实现就业目标，特别是保障高校毕业生等青年就业，报告要求今年加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度；加强对就业容量大的行业企业支持，坚决纠正各类就业歧视等。

除了就业，报告还聚焦教育、医疗、社保等领域，提出改善农村寄宿制学校办学条件、居民医保人均财政补助标准提高 30 元、城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元、继续提高退休人员基本养老金等一系列惠民举措。

报告在积极的财政政策中强调“要大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障”。

“今年中央对地方转移支付要保持必要的力度，预算安排了10万亿元多一点，同时要推动省级政府下沉财力，确保各地保基本民生、保工资、保运转支出不出问题。”黄守宏说。

内需如何扩？

国内需求是推动中国经济发展的主动力。面对当前有效需求不足问题，报告聚焦促进消费稳定增长、积极扩大有效投资、促进投资和消费有机结合等三方面，着力扩大国内需求。

促消费方面，黄守宏介绍，**报告从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策，激发消费潜能。**“消费者对服务的需求在迅速增长，今年要继续顺应趋势采取一些新措施，推动服务消费扩容提质。”

扩投资方面，要发挥好政府的投资带动效用。“今年，中央预算内投资、地方专项债都比去年有所增加，主要投向科技创新、节能减排、民生保障等补短板、增后劲的领域。另外，要进一步落实和完善报告提出的新举措，着力稳定和扩大民间投资。”黄守宏说。

他表示，**今年更加注重统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，形成消费和投资相互促进的良性循环。**在推进新型城镇化中，今年要把促进农业转移人口市民化放在突出位置来抓。

如何引外资？

黄守宏表示，全球外国直接投资去年下降18%，各国招商引资力度都在加大。去年按人民币计价，中国吸引外资的增速下降8%，但是从总体规模来讲，横向与其他发展中国家相比、纵向与自身过去多年相比，吸引外资情况都是比较好的。

“投资者是理性的，是要看中长期回报的。”黄守宏说，“中国市场大、潜力大、技术推广空间大，很多企业将继续把中国作为全球首选或者排名前三的投资目的地。”

报告提出今年全面取消制造业领域外资准入限制措施，打造“投资中国”品牌，赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权等举措。黄守宏表示，**稳步扩大制度型开放、继续放宽外资市场准入、提升外资服务保障水平，这是相关**

举措发力的几个大方向。

如何进一步提振民营经济？

“这些年我们围绕促进民营企业发展出台了不少支持政策。”黄守宏说，报告一方面强调继续把这些政策落实落细，另一方面围绕企业关切推出一些新举措。

比如针对民营企业反映比较突出的拖欠账款问题，报告要求健全防范化解拖欠企业账款长效机制；针对融资难融资贵问题，报告提出要提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模等。

围绕优化营商环境，报告强调进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。同时，还将在深化全国统一大市场建设等方面采取措施，坚决维护公平竞争的市场秩序，支持民营经济创新发展。

（详见：http://www.news.cn/mrdx/2024-03/06/c_1310766660.htm）

国新办举行解读《政府工作报告》吹风会

来源：国新网

国务院新闻办公室于2024年3月5日（星期二）上午11时30分举行吹风会，请《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读《政府工作报告》，并答记者问。

《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任 黄守宏：

各位记者朋友，大家中午好。很高兴和大家见面，介绍《政府工作报告》起草的相关情况。

大家知道，去年是贯彻中国共产党第二十次全国代表大会精神的开局之年，今年我们迎来新中国成立75周年，也是“十四五”规划目标任务的关键一年。在当前世界经济形势复杂多变的背景下，作为世界第二大经济体的中国，过去一年的工作怎么样、怎么看？今年又定下什么新目标、打算怎么干、发展前景如何等，这些问题不仅中国老百姓关心，国际社会也广泛关注。今天上午李强总理所作的《政府工作报告》对去年的工作进行了回顾，对今年的工作做出了部署，阐明了施政方略，回应了各方关切。

中共中央、国务院高度重视《政府工作报告》的起草工作，习近平总书记主

持中央政治局常委会议、中央政治局会议，审议《政府工作报告》，多次作出重要指示，提出明确要求，这为我们《报告》起草工作指明了方向、提供了根本遵循。李强总理主持今年的《政府工作报告》起草工作，先后主持召开国务院常务会议、国务院全体会议进行讨论，也多次召开专题会议研究和修改《报告》，研究制定相关政策。

今年的《政府工作报告》遵循《政府工作报告》的惯例，大家知道《政府工作报告》作为政府施政的纲领性文件是有一定规范的，所以今年的《报告》既遵从这个规范，同时也有一些新的特点，这些特点可以从很多方面来概括，我个人理解，可以从三个方面来看：

第一，《报告》上接天线、下接地气。所谓上接天线，是《报告》把准政治定位，全面贯彻以习近平同志为核心的党中央的决策部署。这可以说是今年《报告》最突出的特点、最重要的特点。大家知道，本届政府去年履职之初就明确提出，要当好党中央决策部署的执行人、行动派、实干家。今年开始起草《政府工作报告》的时候，李强总理就明确提出要求，《报告》必须不折不扣贯彻党中央的决策部署。今年《报告》的主要内容，包括去年工作的回顾和今年政府工作的总体要求、主要预期目标、宏观政策取向、重点工作任务等，都是按照总书记在去年中央经济工作会议发表的重要讲话精神起草的。今年《政府工作报告》部署了十项重点工作任务，有九项是总书记在中央经济工作会议讲话中部署的重点任务。同时，**考虑到科技、教育、人才在全面建设社会主义现代化国家所具有基础性、战略性地位**，考虑到党的二十大把“科技、教育、人才”单列一章，所以《政府工作报告》增加了一条“深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑”。同时《政府工作报告》根据惯例，增加了文化、社会治理、政府自身建设、民族宗教侨务、国防和军队建设、港澳、对台、外交等方面内容，这些内容也是按照党中央相关精神起草的。中央经济工作会议之后，党中央又召开了一系列重要会议，比如说中央深改委会议、中央财经委会议等，这些会议上也都制定了一些重大举措，每次会后起草组都及时学习领会，在《报告》中予以体现。所以《报告》在征求意见过程中，各方面都一致认为，**今年的《报告》切实做到了“三个充分体现”**，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想、充分体现了党的二十大和二十届二中全会精神、中央经济工作会议精神，充分体现了习

近平总书记重要指示批示精神和党中央的决策部署。

所谓“下接地气”，就是《报告》把准社会脉搏，充分反映了民心民意、回应了各方面，特别是基层、群众、企业的关切，各项政策和举措符合实际、贴近群众、贴近企业。怎么做到这一点呢？就是广泛听取意见。广泛听取意见，不仅今年的《政府工作报告》这样做了，我们党的重要文件、重要政策也都是这样做的。因为“从群众中来到群众中去”这是中国共产党的群众路线的领导方法和工作方法。习近平总书记对研究制定政策、制定文件提出了明确要求，就是要“开门问策、集思广益”。总书记身体力行，在这方面做出了表率。比如为准备去年的中央经济工作会议，习近平总书记主持召开一系列座谈会，广泛听取意见，多次到各地考察调研，深入进行研究。这一点大家从过去的新闻报道中、从电视镜头上都可以看到，总书记深入到工厂车间、田间地头，与基层干部群众老百姓话家常、听他们的意见和建议，总书记这种倾听民意、感知民情、体察民生的做法也为我们树立了标杆。党中央作出的重大决策的本身就是集思广益的结果，起草好《政府工作报告》，贯彻好党中央的决策部署，更要开门问策、集思广益。

在起草和修改《政府工作报告》过程中，李强总理多次去基层调研，多次召开座谈会听取各方面的意见，包括召开了三场座谈会，一场是专家、企业家、教科文卫领域代表的座谈会，一场是各民主党派中央、全国工商联负责人、无党派人士代表座谈会，还去地方召开了由部分省、市、县、乡、村负责人参加的座谈会，当面听取对《政府工作报告》的意见。国务院其他领导也以多种方式听取意见和建议。

在起草《政府工作报告》过程中，起草组充分听取了各地区、各部门和社会各界的意见建议。《报告》稿形成的基础就是各地区各部门提出的工作意见和建议。稿子形成后又印发各地区各部门、各单位征求意见，今年发出 4000 多份，从中梳理出 1100 多条意见建议。社会各界对《政府工作报告》起草高度关注，通过各种方式提出了大量建议。其中，很多的新闻媒体、网络平台、微博、论坛等也都整理了网民的意见。比如，中国政府网今年联合 29 家网络媒体平台开展了“@国务院 我为政府工作报告提建议”的建言献策活动。截至昨天，累计收到网民建言超过 160 万条，比去年增长 82%。中国政府网从中精选出 1150 条有代表性的建言转给起草组，他们做了初步梳理，转给我们的这些意见建议每次都

是厚厚的一大本，里面的内容很翔实，有理由、建议，甚至有网民还提出了政策建议的可行性分析、出台时机等，想得非常周全。在留言的网民中，有老有少、有男有女，最大的 82 岁、最小的留言网民 12 岁。有网民对政府工作报告广泛听取意见予以了肯定，有网民说“问需于民、问计于民让政府工作报告更接地气、更有底气、更有生趣”。

在征集活动中，还收到了来自 40 多个国家的网友建言，包括投资人、经济学家、教师、医生等，他们对在中国投资兴业、签证办理、到中国旅游购物等提出了意见建议。从今年来看，外国网友的国家数量和网友数量比前些年大幅增长，这也从一个侧面反映出国际上越来越多人关心中国、看好中国、愿意与中国合作、与中国人民同行。

总体来看，对今年的《政府工作报告》提出建议的人数众多，光中国政府网就有 160 万人提出建议，还有其他媒体搞的活动也有几百万，所以数量是巨大的，涵盖了各个职业和年龄段人群，具有广泛代表性。

直接参与《政府工作报告》修改的，大体算下来有一万人。这里包括前面讲的 4000 多位地方和部门负责人，还有人大代表、政协委员，还有其他方面人士。

对于各方面意见和建议，包括网民建言，我们都是逐条研究，看能不能吸纳，哪些能吸纳，哪些能全面吸纳，哪些能部分吸纳。在这些建言建议中，哪怕这条意见不能整条接受，但是其中有没有合理的成份，有没有工作层面的线索和指引，我们逐条研究反复斟酌讨论，按照能吸收尽量吸收的原则提出起草组的建议，按程序报党中央、国务院批准后写入《报告》。今后几天，我们还要根据人大代表、政协委员的意见建议继续进行修改。

第二，《报告》上下贯通、融为一体。《报告》把党中央、国务院的决策部署，把社会各方的诉求、意见建议结合起来、统一起来，转化为政府及其相关部门具体的任务书、施工图和政策清单。大家知道，中央经济工作会议定的是总基调、大盘子、大政策，企业和群众提出的是具体愿望和诉求，这些都需要细化实化为可操作、可落地的具体政策和工作举措。《报告》经过几上几下反复研究论证，形成了一个具体的工作任务、一项项具体的政策举措，这样就把党中央的决策部署和企业、群众的愿望诉求有机统一起来。

由于《政府工作报告》涉及到方方面面需要表述的内容很多，但篇幅又有限，

所以我们在尽可能精简文字的同时，每句话要反复推敲修改，尽可能用最简短的语言表达更丰富的内容和含义。在做好这个工作的同时，按照李强总理的要求，今年我们特别注意加强了《政府工作报告》和计划报告、预算报告的统筹衔接。

《政府工作报告》主要是讲重点、讲概要。《政府工作报告》现在 1.69 万字。计划报告和预算报告就是要讲具体、讲详实。现在计划报告有 5.89 万字，预算报告 1.95 万字。从篇幅上就可以看到，三个报告相互补充，形成一个有机整体，所以大家在看《政府工作报告》的时候，同时要结合看计划报告、预算报告，这样就会对今年政府总体工作安排有个全面把握和理解。

第三，《报告》实事求是、务实平实。有的记者朋友在现场听了李强总理所作的《报告》，可能对这一点印象很深刻。今年《报告》遵循报告的文体规范，力求平实朴素，尽可能做到言之有物。讲去年的成绩，注重用事实和数据说话，不作渲染；讲去年工作突出年度特色特点，也没有面面俱到。部署今年工作着重讲新安排、新举措，对需要持续推进的重要工作、需要持续实施的重大战略，尽可能做了精炼概括；安排各项政策和工作举措时注重讲干货，大家最感兴趣的、最关心的就是报告有没有干货。报告力求针对性强，提出的政策举措有用管用，真正以实招、硬招、暖招回应社会各方面的关心关切。语言表达上尽可能通俗易懂，让老百姓能听得懂，能理解。

前面介绍了《政府工作报告》起草的相关情况和特点。最近我看到一些国际上的报道，经常有些人感到很疑惑的是，同样面临复杂严峻的国际环境和各种风险挑战，很多国家经常出现政府提出的发展目标实现情况不及预期或者差得比较远，他们就问一个问题，为什么这些年中国制定的目标、提出的任务总是能够完成，中国的发展不断取得新的成就、不断创造新的辉煌。这里的原因很多，其中一个方面就是因为中国共产党和中国政府制定发展目标、提出重要政策，我们走的是群众路线，发扬的是民主，寻求的是最大公约数，所以具有坚实的社会基础、民意基础，而不是少数人在那里闭门造车，反映的也不是少数人的意愿、诉求。今年的《政府工作报告》充分体现了党心民心交融，政声民意共鸣，也充分反映了全国人民的意志、愿望和要求。相信经过全国人大审议通过后，一定会变成全国人民的共同遵循和自觉行动，一定能凝聚起推动经济社会发展的强大力量，提出的目标任务也一定能够完成。中国有句话大家耳熟能详，就是人心齐、

泰山移。

《政府工作报告》全面系统、内容丰富，理解《报告》要把握好其中的主旨要义。我个人体会，《报告》的灵魂就是习近平新时代中国特色社会主义思想，《报告》的“纲”与“要”就是中央经济工作会议精神，贯穿《报告》的主脉络就是坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，整篇《报告》都是围绕经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务展开。推动高质量发展，必须完整准确全面贯彻新发展理念，把握好蕴含其中的改革、开放、创新这个大逻辑和保障改善民生这个出发点和落脚点。

限于时间，我就简要给各位介绍上述情况，下面我愿就《报告》的起草工作与各位进行交流。谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

今年《政府工作报告》回顾了去年的工作和取得的成绩，对于这份成绩单您怎么看？《报告》在回顾去年总结成绩的时候，经常用到“来之不易”的表述，在您看来去年的不易有什么样的不同，是怎么克服的？谢谢。

黄守宏：

过去一年已经过去，大家都是一起走过来的，对去年的成绩、成就怎么看，见仁见智。总体来讲，我认为去年的成绩单是一份可圈可点、沉甸甸的成绩单，是一份既有显绩又有潜绩的成绩单，是一份既有物质财富也有精神财富的成绩单。

大家可以从这份成绩单中看到，有外在的、有形的、看得见的、可用数据来衡量的成就。比如，我们的经济总量超过 126 万亿元，经济增速达到 5.2% 等等。这些成绩我们可以进行横向比、纵向比来把握，从纵向比，与我们过去比，5.2% 的增速比上年加快了 2.2 个百分点，快于疫情三年 4.5% 的平均增速；从横向比，在世界主要经济体中我们也是名列前茅，依然是世界经济增长最大的引擎，现在大体对世界经济增长贡献还保持在 30% 左右。

这份成绩单中，也有不好量化或者难以量化，但是我们每个人都能够感知、可以感受到的成就。比如说，新产业、新业态、新模式不断涌现，交通出行更加便利、可选择的商品和服务更为丰富等等。

这份成绩单中，还有很多内在的、深层次的、静悄悄的成效，比如理念的转

变、制度的不断完善、作风的改进、发展方式的加快转变等等。

总体来看，看去年的成绩单可以从多个维度、多个角度，中国有句古诗，“横看成岭侧成峰，远近高低各不同”。站在不同的角度，对这个成绩单也有不同的感受。总的来看，去年中国经济发展既有量的增长，也有质的提升，还有无形的积极向好的变化，应该说成绩单的含金量很高。对去年的工作和成绩，习近平总书记在新年贺词中讲得非常深刻，他讲这一年我们走得很坚实、很有力量、很见神彩、很显底气。

这份成绩单可以说是付出艰辛努力取得的，很不寻常。刚才你提问时讲到我们提到成绩时经常用“来之不易”这个表述。确实，《报告》中回顾去年工作用的是“成绩来之不易”。在征求意见过程中，不少单位、个人提出修改意见，“来之不易”的“不易”之前都加词，有的加“十分”，有的加“殊为”，有的加“极其”等等。前面讲到今年的《报告》讲究平实朴素，所以“十分”“极其”“殊为”没有写入报告，但是去年的情况确实是十分不容易的。在座的各位记者朋友都是亲历者，对这个都会深有感触。去年年初，疫情防控实现平稳转段，转段的过程就是很复杂的一个过程，各个方面付出了艰辛的努力，这本身就是巨大的成就。

从经济发展来说，《报告》里讲去年面临着多重困难挑战交织叠加的局面，可以说在工作中遇到的困难是多年少有的，是“几碰头”，既有疫情因素，也有疫后经济恢复的复杂因素，在三年疫情中我们取得了巨大成就，保护了人民群众的生命安全和健康，同时经济运行也受到冲击，经济肌体也受到损伤，还有长期积累的矛盾和问题也不断地显现，像房地产、地方债务、中小金融机构这些风险显现。还出现了很多新情况新问题，内需不足和外需下滑碰头，周期性问题 and 结构性问题同时并存等等。老实讲这些挑战能应对好其中一项就很不容易，把这些挑战都能够有效应对好、有效处置好就更不容易。所以，面临极其复杂严峻的局面，我们能把经济稳住，完成全年经济发展任务就很不容易了。在许多方面，像《报告》中所讲，又出现了许多积极向好的变化，这就更为难得。所以理解、认识去年的成绩单一定要结合背景、环境，就像我们看画，一定要看背景。

中国在去年能取得这些来之不易的、可圈可点的成就，靠的是什么？《报告》中指出根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想

想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。同时这份成绩单再次彰显了“两个确立”的决定性意义，也充分显现了中国经济发展具有强大的韧性、潜力和后劲。

从宏观政策和实际工作角度来看，去年有三个方面的特点值得总结。

一是突出固本培元。《报告》中用了这个词，这是中医上经常讲的一句话。经历三年疫情之后，中国经济总体处于“大病初愈”的恢复阶段，同时又面临多重困难和挑战，所以经济运行的压力加大。在这种情况下，应对的思路是两个方，一个是在短期内，为了把增速抬起来，实行“大水漫灌”和强刺激政策，这样做肯定短期内能取得较高的增速，但是会留下后遗症。另一个是采取稳中求进的方式，中医上对大病初愈的病人调理身体、调养、恢复元气，也是这样一种方式。经过权衡比较，我们用了固本培元的办法，统筹稳增长和增后劲，采取了一些措施，这些措施既有利于当前，也有利于今后的发展。

二是发挥组合效应。由于去年面临多重挑战，而且每个挑战背后的性质和特点不同，所以单一的政策很难“一剑封喉”。所以去年我们更加注重政策的组合性、协同性，围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险等任务，统筹用好财政、货币、就业等各项政策，打出了一套有力有效的政策组合拳，形成了合力。

三是注重精准施策。针对不同的矛盾和问题，采取不同的举措，做到有的放矢、对症下药。比如去年针对不同经营主体的情况和诉求，我们分别推出了支持国有企业、民营企业、外资发展的政策，这里既有共同的、一致的政策，也有对不同困难、不同诉求的一些针对性措施。

总的看，去年的成就是可圈可点的，积累的经验也是非常宝贵的，读懂读透读好过去一年的成绩单，就会对中国经济过去这些年为什么“行”、为什么“能”、为什么“好”有更深刻的认识和理解，也会对完成今年的发展目标更有信心、底气更足，因为这背后的逻辑、根本的动因都是一致的。所以我在这个问题上多花点时间给大家介绍也是出于这样的考虑。

美国国际市场新闻记者：

根据《政府工作报告》，中国将今年经济增长目标定为5%左右，请问为什么定在这个水平？中国政府将采取什么措施确保达到这一目标？

黄守宏：

今年我们把经济增长目标定为5%左右，这是综合考虑了各方面因素，包括国内国际形势，包括需要与可能，可以说是立足当前、着眼长远而制定的。具体来说，从当前需要看，我们要扩大就业、增加居民收入、防范化解风险，都需要一定的经济增速。今年的就业压力是比较大的，城镇新增就业要达到1200万人以上。根据就业跟经济增长的对应关系，或者根据经济增长对就业的拉动效应，大体测算一下，要实现就业目标，经济大体上也需要保持5%左右的增速。当然还考虑到其他方面的需要。

从长远或者从中长期来看，到2035年基本实现社会主义现代化，人均国内生产总值就要达到中等发达国家的水平，这里虽然没有明确的数量要求，但是里面隐含着对经济增速的要求。根据各方面的测算，从现在到2035年要基本实现社会主义现代化的目标，大体要保持在5%左右的经济增速。从可能来讲，是综合分析了当前我国经济增长的支撑条件和有利因素综合权衡的。

这些年来，党和政府制定发展目标其实都是这么做的，既考虑到需要也考虑到可能。从需要来讲，可能高一点更好，但是如果没有支撑，达不到也不行。关于提出的增速目标能不能实现，我认为今年实现5%的增速是有条件有支撑的。

这一段时间不光是在中国国内，在国际上，包括一些主要国际机构对今年中国经济增速做了一些预测。现在主要的国际机构，包括IMF和其他一些组织，以及一些经济学家都做过预测，进行了相应讨论，同样见仁见智。我们说有信心、有能力实现这个目标，在这里我不从学术和理论上阐述这个问题，就从基本逻辑、基本常识的角度来谈谈看法。

一是支撑中国经济发展，包括去年实现5.2%的增速，这背后的基本动因是没有改变的，而且很多方面在显著增强。《报告》中讲到中国经济发展具有诸多优势，包括超大规模的市场需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势等。比如这些年新动能在快速发展，一年比一年增强，新能源汽车在短短十多年时间从无到有、发展壮大，去年产销量超过900多万辆，产销量占全球比重超过60%。

二是今年以来经济发展的积极因素在增多，去年制约经济发展的一些不利因素在趋于弱化。去年年初1、2月份我们还在为疫情平稳转段努力，今年疫情

的“疤痕”效应在减弱。比如，防范化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险方面，去年通过各方面协同努力，取得了积极成效，房地产投资销售总体上有所好转，当然有些情况还在变化，地方债务风险整体得到缓解，中小金融机构改革化险步伐也在加快。在这些重大风险隐患的防范方面，我们的任务仍然艰巨，同时也出现了新情况新问题。但不管怎么说，今年和去年比总体是向好的，而不是在恶化。还有一些因素同样如此。我这样讲决不是无视困难和挑战，实际上今年中国经济发展面临的国内外形势依然严峻复杂。《政府工作报告》中用了较长篇幅阐述我们面临的困难和挑战。困难年年都有，日子年年难过年年过，过得还不错。中国这些年，拉长时间周期来看，从来都是在应对困难和挑战中发展的、前进的、壮大的。

三是去年以来采取的一些重大政策措施的政策效应今年也在持续显现。政策从实施到见效需要一个周期，所以一些去年下半年采取的政策效应主要会在今年显现。

此外，我们应对了前几年的困难，特别是去年多年少见的困难，我们积累了丰富的经验。从财政金融状况来看，中国政府负债率不到60%，金融总体稳健，宏观政策还有比较大空间。为了实现这个目标，《政府工作报告》中提出了很多重大政策，如果说将来中国经济遇到超预期的冲击，或者国际环境发生超预期变化，我们政策工具箱里还有储备工具。

《报告》中讲，总体来看，战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。去年经济增速能达到5.2%，今年实现5%左右的增速完全是有可能的。当然，很多事情都是要经过努力而实现的，今年实现5%的增速需要攻坚克难，需要各方面继续努力。《报告》中对此强调，只要我们贯彻落实好党中央决策部署，紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业积极性充分调动起来，一定能战胜困难挑战，推动经济持续向好、行稳致远，实现今年的增长预期目标。

人民日报记者：

我们注意到今年的《政府工作报告》在保障和改善民生方面提出了不少新的政策举措，大家都很期待。今年老百姓能收到哪些民生礼包？能不能综合说一说。另外，一些地方基层财政比较紧张，这些民生承诺能否最终全部兑现？
谢谢。

黄守宏：

谢谢你的提问。增进民生福祉是发展的根本目的。今年《报告》中聚焦群众关切的问题，提出了不少民生方面的政策举措。**保障和改善民生，在《报告》中有很多方面都有体现和要求。**

比如总体要求中对增进民生福祉提出要求，相关内容在其他部分都有涉及。比如在教育方面，《报告》中提出要改善农村寄宿制学校办学条件。全国义务教育阶段寄宿制学生 3000 多万人，不少是留守儿童。这些年农村寄宿制学校的条件虽然有了很大改善，但是还存在很多薄弱环节。为了让这些孩子读好书、上好学，今年针对这个薄弱环节，《报告》提出了要求。

再比如在医疗卫生方面，《报告》中提出今年继续增加基本医疗财政补助，城乡居民医保财政补助标准提高 30 元，达到每人每年 670 元。报告还针对群众反映突出的看病难、报销难等问题，强调落实和完善异地就医结算，强调以患者为中心改善医疗服务，推动检查检验结果互认。

再比如在社会保障方面，《报告》提出今年要在继续提高退休人员基本养老金的同时，将城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元。这件事我简单作个介绍，现在全国有 1.7 亿多老年人领取城乡居民养老保险待遇，今年将最低标准提高 20 元，增长了 19.4%，是近年来上调幅度较大的一次。

关于民生保障方面的类似内容还有很多，限于时间这里不一一点了。

刚才谈到一些地方的财政比较紧张，《政府工作报告》提出的，包括预算报告、计划报告里提出的，政府安排部署的改善民生的措施有没有财力支撑？能不能兑现？针对这个问题，在《政府工作报告》中特别强调，作出了安排。**积极的财政政策中强调，要大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。**今年中央对地方转移支付要保持必要的力度，预算安排了 10 万亿元多一点，同时要推动省级政府下沉财力，确保基层“三保”不出问题。具体的民生支出，预算报告中也作了安排，大家可以对照着看。

关于今年改善民生的部署安排，相信经过上下共同努力一定能够落实到位。在《政府工作报告》中还提出了很重要的一点，要以发展思维看待补民生短板问题。改善民生也是促进经济发展的动力，就业、养老、医疗等民生问题的解决既能增进民生福祉，同时也能把巨大内需潜力激发出来。所以我们要解决民生问题，

包括“一老一小”、便利孩子入托入园等，就需要增加投资，这又能带动其他方面的支出。之所以说这些民生保障和改善措施能够实现，在制定措施、提出目标任务的时候已经充分考虑到了其可行性，政府也已经研究制定了一些配套办法和措施。在保障和改善民生方面的一个基本原则是尽力而为、量力而行，政府主要履行好保基本、兜底线的职责，在此基础上尽最大努力提高保障水平。谢谢。

北京青年报记者：

关于民生的问题。就业是最大的民生，这两年青年人尤其是高校毕业生就业工作受到广泛关注。今年《政府工作报告》提出城镇新增就业目标是1200万以上，今年就业压力还是比较大的，设定这个目标有什么考虑？这个目标今年能否顺利完成？谢谢。

黄守宏：

谢谢你的提问，就业是最大的民生，既是“国之大者”，也是个人的大事，对一个家庭来讲，孩子就业、就好业，这是最为关心的。

这些年党中央、国务院对就业工作高度重视，采取了一系列措施，今年《政府工作报告》中更加突出了就业优先导向，制定了一系列措施。首先，从导向上来讲，今年《政府工作报告》中将城镇的就业预期目标设定为1200万人以上，大家要注意“以上”，去年是用“1200万人左右”，今年是“以上”，这就体现了党和政府做好就业工作的力度、决心和鲜明的政策导向。

为了实现就业目标，特别是保障年轻人、高校毕业生的就业，《报告》中提出了一系列政策举措，概括起来有三个方面：

一是加大政策支持力度。既包括了宏观政策，《报告》中要求今年加强财政、金融等政策对就业的支持力度，要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策。同时，专项促就业政策也加大力度，比如失业保险稳岗返还、稳岗扩岗专项贷款、就业社保补贴等。

二是加大重点行业企业和重点群体的支持。《报告》中要求加强对就业容量大的行业企业的支持，加大对高校毕业生等重点群体帮扶。同时对社会上关心的公平就业、权益保障等工作，《报告》也作了安排。

三是加强职业技能培训。我们国家现在就业压力大和结构性矛盾并存，现在很多行业、很多领域、很多地方，现在既有有人没活干的问题，也有有活没人干

的问题。现在很多行业和领域都存在人才短缺问题，比如制造业领域人才缺口有3000万人，再比如养老护理人员，潜在的人才需求1000多万，现在只有30多万，家里有老人的，特别是有失能老人的家庭都有深刻体会，现在找一个好的护理人员难，有技能的、有护理经验的很难找。还有医院里的医疗护理人员，我们国家有500多万护士，每年会增加30万人，但是每千人口护士数量只有3.7人，发达国家一般是8—15人，我们护士也缺。从这些短缺背后，反映出我们的就业潜力，所以关键是要采取措施，使我们劳动力供给与需求相匹配，包括劳动者的就业技能、专业和能力要适应需求。《报告》中提出要适应先进制造、现代服务、养老照护等领域的人才需求，加强职业技能培训，通过实施这些政策，既能缓解当前就业压力，同时也能够提高劳动者素质，满足经济发展所需的高技能人才的需求。

总体来看，今年稳就业确实有很大压力，同时也有很大的潜力，要把这些潜力充分释放出来。今年的就业情况一定会是好的。

新加坡联合早报记者：

中国总理李强在《政府工作报告》中提到今年财政赤字率安排在3%，请问今年为什么把赤字率定在这个水平？如何解读今年这个赤字率？谢谢。

黄守宏：

大家知道，财政赤字率是反映财政政策力度和财政风险水平的重要指标，在国际上有一个所谓3%赤字率警戒线的说法，当然也不是金科玉律，很多国家在一定时期远远超过3%，有的达到两位数。对中国而言，这些年从支持经济发展、防范财政风险、实现财政可持续这些角度考虑，我们的赤字率一直保持在合理适度的水平。这么多年来，我们只有在应对新冠疫情冲击时的2020年、2021年超过了3%，前些年都是在3%以下。去年年初安排预算的时候，赤字率是按照3%安排的，四季度增发了1万亿元国债，这个国债是计入赤字的，所以赤字率算下来就提高到3.8%左右。今年的赤字率按3%安排，实际和去年年初预算水平是一样的。虽然和去年增发1万亿国债之后比较降了一些，但是整体来讲这个水平是适度的。这样安排符合中国经济运行整体向好的客观实际、向外界释放积极的信号，也有利于控制政府负债率、增强财政可持续，为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。综合考虑这些因素，今年我们定了3%的赤字率。

我注意到最近一段时间有关方面专家学者、还有一些机构在讨论中国的赤字率应该定多少的问题。有的提出比3%高一点，也有的提出要低一点。财政赤字率要放在总的财政盘子里来看。今年《政府工作报告》明确的是“积极的财政政策要适度加力、提质增效”，这是需要多种政策工具有机组合、发挥整体规模效应。这里既包括赤字，也包括地方政府专项债、国债、税费优惠等其他政策工具。所以在解读的时候，不要说赤字率比去年调整预算后降低了，就认为我们积极的财政政策力度是减弱的，应该把整个《报告》中讲的积极财政政策的内容统筹起来衡量和考虑。即使这个赤字率同样是3%，但由于GDP这个分母大了，赤字规模今年达到4.06万亿元，比去年年初预算增加1800亿元。除此之外，地方政府专项债也增加了1000亿元，达到3.9万亿元。再加上今年财政收入会保持恢复增长势头等，算下来财政支出的盘子还是不小的。今年安排的一般公共预算支出扩大到28.5万亿元，比去年增加1.1万亿元。所以，今年的财政政策总体来看是适度加力的，关键是要把这些钱花好、用好，用到最重要的地方，就是《政府工作报告》中讲到的要保障好国家重大战略任务、保障好基本民生财力需求。

深圳卫视直新闻记者：

去年我国实际使用外资金额下降，我们了解到一些外资企业对于在中国发展的前景、信心有所减弱，请问如何看待这一问题？对于今年吸引外资方面有哪些政策举措？谢谢。

黄守宏：

从数据上看，去年我们的实际使用外资金额出现了下降。任何一件事都一样，短期的波动是正常的，是多种因素造成的，其中包括很多偶然性因素、阶段性因素。看待这个问题，重点是看趋势、看走势。

从去年来看，据联合国贸发会议数据，如果扣除投资中转地增长较快这个因素，全球外国直接投资去年下降18%。同时，各国招商引资力度都在加大，招商引资的竞争趋于激烈。去年按人民币计价，中国吸引外资的增速下降8%，但是从总体规模来讲，横向比、纵向比来看，是比较好的。纵向比，从历史上看，我们现在是第三高位，比2021、2022年略低一点。从横向看，我国吸引外资金额在发展中国家居首位，占全球比重保持在10%以上，大体是稳定的。

当然，我们吸引外资也面临一些扰动因素，确实有一些值得注意的新情况、

新问题。但是有一条，投资者是理性的，是要看中长期回报的。据有关方面统计，这些年在华投资兴业的外商，最近几年直接投资收益率 9%左右，在国际上处在比较高的水平。所以中国在全球依然对外资具有强大吸引力。中国市场大、潜力大，很多技术只要拿到中国来，很快就能够推广，包括数字经济方面的一些新技术。中国智能手机用户、网民数量都有 10 多亿，任何一项新技术来到中国都能够很快推广。中国的投资潜力、投资机遇是巨大的，所以外商对中国的投资保持高度热情。近期看到一些外国商会调查报告显示，绝大多数在华投资的企业都表示不会减少投资，有很高比例的企业将继续把中国作为全球首选或者前三投资目的地。

关于吸引外资方面采取政策措施，《政府工作报告》中提出了几个方面，一是**稳步扩大制度型开放**。二是要**继续放宽外资市场准入**。这些年，外资准入负面清单不断缩减，2013 年首张外资准入负面清单有 190 条，目前全国版缩短到 31 条、自贸区版 27 条。今年《政府工作报告》提出全面取消制造业领域外资准入限制措施，也就是制造业的条目要清零，还要放宽电信、医疗等服务业的准入。同时，针对有违内外资公平竞争的政策措施要进行常态化清理。三是提升外资服务保障水平。包括打造“投资中国”品牌，让外籍来华人员工作、学习、旅游更便利等。

澎湃新闻记者：

我们了解到现在一些民营企业信心不足，对发展前景不乐观，不愿意投资扩产，这进一步影响到民间投资和就业。请问提振民营企业预期和信心方面，今年将采取哪些有效措施呢？

黄守宏：

民营经济是中国经济的重要组成部分，也是现代化建设的重要力量。党中央、国务院对民营企业、民营经济发展高度重视，习近平总书记最近这些年发表一系列重要讲话，党中央、国务院去年出台了促进民营企业发展壮大的文件。在《政府工作报告》中提出了以下几个方面的举措：

一是落实和完善各项支持政策。这些年，我们围绕促进民营企业发展，已经出台了不少支持政策，这些政策总体落实情况是好的，但有些没有到位，要继续把这些政策落实落细。还要围绕企业关切推出一些新举措，比如针对民营企业反

映比较突出的拖欠账款问题，《报告》要求要健全防范化解拖欠账款长效机制。针对民营企业反映的融资难融资贵问题，《报告》提出要提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模等等。

二是围绕企业关切优化营商环境。《报告》中强调要着力解决民营企业进入市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题，这些问题也是民营企业反映较多的。同时，还将在深化全国统一大市场建设等方面采取措施，坚决维护公平竞争的市场秩序。

三是支持民营经济创新发展。改革开放以来，很多民营企业敢拼敢闯敢干，在促进增长、增加就业、改善民生等方面发挥了积极作用，展现了优秀的企业家精神，这是一笔很宝贵的财富。《报告》中指出，要弘扬优秀企业家精神，支持企业家专注创新发展，踏踏实实把企业办好。一方面，从政府来讲要营造好的环境，为民营企业搭建舞台；另一方面，民营企业要积极开拓进取、克服困难挑战。回想改革开放40多年来，民营企业也都是在应对困难中发展的，现在确实面临不少困难和问题，但是想一想，跟40多年前比、跟10年前比、跟5年前比，现在民营企业发展的条件、各方面的因素都还更好。市场体制、法治环境、信用体系等，现在跟过去比，不知好了多少。过去在党和政府支持下，民营企业不断发展壮大。在今天的环境下，民营企业按照党中央的要求，积极开拓进取，过去创造了辉煌，今后一定会创造新的辉煌、新的成就。

第一财经记者：

去年年底的中央经济工作会议指出，有效需求不足是当前经济需要克服的困难和挑战，今年《政府工作报告》中就着力扩大国内需求做出了部署，下一步扩内需主要从哪些方面发力？谢谢。

黄守宏：

国内需求一直是推动中国经济发展的主要动力，这些年来内需对经济增长的贡献率都超过90%，去年疫情防控平稳转段以后，内需加快恢复，当然内需扩大方面也存在一些困难和问题，《政府工作报告》对此做出了部署安排，主要有三个方面：

第一，促进消费稳定增长。今年将从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策，激发消费潜能。关于消费的潜能，大家都有感受。去年以来，

村超村晚、冰雪旅游、跨界联名都很火，城市里面的街道小店游、乡村慢游成为打卡新热点，国货潮牌受到消费者欢迎等，说明新型消费有很大潜力，今年要围绕扩大这些新型消费继续发力。二是提振大宗消费，包括汽车、家电等，这方面既有新增的，也有更新换代。三是推动服务消费扩容提质。这些年随着经济发展和人民生活水平的提高，对服务的需求在迅速增长，服务消费也呈持续增长态势，今年要继续顺应态势采取一些新措施。

第二，积极扩大有效投资。一方面，**发挥好政府的投资带动效用。**从力度上来讲，今年中央预算内投资、地方专项债都比去年有所增加，从投向来看，这些投资主要投向科技创新、节能减排、民生保障等补短板、增后劲的领域。另一方面，**稳定扩大民间投资。**去年有关部门制定了民间投资促进政策，今年要进一步落实和完善《政府工作报告》中提出的一些新的举措。

第三，促进投资和消费有机结合。今年更加注重统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，形成消费和投资相互促进的良性循环。比如，前不久中央财经委和国务院常务会议部署了一项重要任务，就是推动大规模设备更新和消费品以旧换新，这件事既有促进消费的意义，也有促进投资的意义，把二者有机结合在一起，是统筹投资和消费、挖掘内需潜力的一个方面。此外，积极推进以人为本的新型城镇化。新型城镇化具有综合效益，从内需角度来讲，它是投资、消费相结合的内需大平台。去年我国常住人口城镇化率 66.2%，与发达国家 80%以上相比较，还有一定差距。户籍人口城镇化率还更低一点。从这个意义上看，**我国新型城镇化还有很大发展空间、提升空间。**城镇化率提高会带来很大的消费需求、投资需求，有关方面测算，一个人进城以后带来的消费需求，综合算下来比农村居民高不少。在推进新型城镇化中，今年要把促进农业转移人口市民化放在突出位置来抓，《政府工作报告》对此作出了部署。

红星新闻记者：

中央多次重申要增强宏观政策取向一致性，营造稳定、透明、可预期的政策环境。为此，今年政府出台政策要注意哪些方面？谢谢。

黄守宏：

巩固和增强经济回升向好态势，需要增强宏观政策取向的一致性，对这个问题，去年中央经济工作会议和今年《政府工作报告》都作出了部署。

首先，要解决认识问题。就是把思想统一到党中央的要求上来，各地区各部门都有自己的职责，必须履行好这些职责，同时，履行职责过程中必须考虑党和国家事业大局。实现今年目标任务、推动高质量发展，这是今年的大局。所以各方面有责任服从和服务于这个大局，都要积极想办法，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，谨慎出台收缩性抑制性举措。出台政策一定要把握好时、度、效。认识上统一了、提高了，我们宏观政策取向的一致性就有了坚实的基础。

第二，要建立健全有效的统筹机制，发挥好评估、把关、协调的作用。有两个层面的统筹，一个层面是国务院各个部门出台政策前，要做好综合性、全局性评估，充分考虑是否有利于稳增长和高质量发展的大局。在此基础上，国家发改委牵头的政策文件评估机制再进行评估。各部门出台的文件和政策都要及时作出评估后，确定对宏观经济稳定和市场预期稳定不会带来明显的抑制效应才能实施。鉴于许多非经济性政策对社会预期、经济运行产生直接或者间接的影响，中央经济工作会议提出把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹。

第三，各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。去年有关方面建立了政企常态化沟通交流机制，受到了企业欢迎，今年这个机制要进一步坚持和完善。出台政策要精准做好宣传解读，避免市场产生误读误判，有力提振发展信心、改善社会预期。

香港中评社记者：

好政策贵在落实，《政府工作报告》提出的政策举措不少，怎么保证落实到位。今年在转职能、提效能等自身建设方面有哪些打算？谢谢。

黄守宏：

好政策，贵在落实。再好的政策如果不落实就是镜中花、水中月。按照习近平总书记提出的关于四个抓落实的要求，**国务院建立和完善了一套抓落实的机制，确保今年的各项政策落实到位。这个机制需要上、中、下一起做，打通政策落实中的“最先一公里”“中梗阻”和“最后一公里”。**

首先，**压实各方责任。**从国务院部门做起，《政府工作报告》经过全国人代会审议通过具有法定效力，国务院会把《政府工作报告》里的各种要求、政策分解到国务院各个部门，限期拿出更为细化、实化的具体措施和配套政策。这项工

作国务院已经作出安排，起草《政府工作报告》过程中，有关部门已经在行动，写上《报告》的政策措施，同步研究怎么推动落实落地的问题。有些具体政策、具体措施，两会后将陆续出台。从各地区来讲，要善于把党中央精神、《政府工作报告》的部署和本地实际结合起来，积极谋划用好我们在工作中常讲的“抓手”，政策落实也要有抓手。

第二，加强各方协同。各地区各部门要树立整体政府理念，不管是哪个地区、哪个部门，在落实和实施政策上对外、对群众、对企业来说，都是一个整体，哪个部门不落实、哪个地方不落实，都会说是政府不落实，所以抓落实上要树立整体理念。要推动中央部门和地方政府之间、部门与部门之间、部门内部之间高效协同，这里有一些规则。重大政策的落实，要实行清单化、闭环化管理，从政策设计到执行落实、到结果反馈的全过程，哪个环节有问题就解决哪个环节的问题。

第三，加强政策落实的监督检查。去年以来，新一届国务院对督查工作机制进行了优化和完善，这里很多具体的安排。同时《报告》强调，加强对政策执行情况的跟踪评估，及时进行调整和完善，及时纠正政策落实中存在的各种不到位、不深入等问题。

第四，政策落实要发挥各方面的监督作用，包括新闻媒体、人民群众和企业的监督作用。哪些地方政策没有落实，群众和企业最清楚，大家一起来监督这些政策的落实，就会形成强大合力，确保政策能够落实到位，能够确保最终效果符合党中央决策意图，顺应人民群众期待，确保完成好今年经济社会发展的目标任务。

关于你提到的转职能提效能的问题，《政府工作报告》强调要“全面提高行政效能”，包括要加快数字政府建设，以推进“高效办成一件事”为牵引，提高政务服务水平，纠治形式主义、官僚主义，完善督查检查考核等。限于时间，不再多讲了。

总之，党中央、国务院对抓落实的问题高度重视，已经采取措施，并将继续采取措施，确保写入《政府工作报告》的内容、政府作出的承诺，切实做到兑现，不负全国人民期待和厚望。

（详见：https://www.gov.cn/zhengce/202403/content_6936620.htm）

【“两会”聚焦】

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会关于政协十四届一次会议以来提案工作情况的报告 ——在政协第十四届全国委员会第二次会议上

(2024年3月4日)

高云龙

来源：新华社

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告十四届一次会议以来的提案工作情况，请予审议。

一

2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年，也是十四届全国政协的起步之年。广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中共二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极通过提案履行政协职能。全国政协十四届一次会议以来，共提出提案5621件，经审查立案4791件。立案提案中，委员提案4322件，集体提案469件，其中各民主党派中央、全国工商联提案356件。遴选并督办重点提案72项。截至2024年2月底，99.9%的提案已经办复。

总体来看，提案紧紧围绕推动高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务和构建新发展格局这个战略任务，聚焦推进中国式现代化、实施“十四五”规划中的重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题建言献策，涵盖面广，针对性、可行性、实效性强。通过各承办单位认真办理提案，许多意见建议被采纳，并体现到党和国家相关政策、发展规划和部门工作中，为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局发挥了积极作用。

经济建设方面，围绕构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、推进高水平对外开放等提出提案2200余件。有关加快建设世界一流企业、优化国有资本布局和调整等提案建议，在国有企业深

化改革提升行动方案中被采纳。优化中小企业营商环境、引导民营企业加强自身建设等提案建议，在促进民营经济发展壮大的意见中得到体现。相关部门采纳制造业高端化智能化绿色化发展、重点产业链自主可控等提案建议，布局国家制造业创新中心，开展关键共性技术研发，深化拓展“5G+工业互联网”。加快农业核心种源研发、加快生物育种创新发展等提案，推动相关部门深入开展优良品种推广应用和国家育种联合攻关，促进种业振兴行动落地见效。进一步恢复和扩大消费等提案建议，被吸纳到促进汽车和电子产品消费、健康消费、绿色消费的若干措施之中。推进资本市场基础制度建设等提案建议，为推动制定《金融稳定法》，防范金融风险提供参考。有关提案提出的积极吸引外国投资、发展跨境电商等建议，推动相关部门精简外商投资准入负面清单事项，修订境外投资管理办法。

政治建设方面，围绕全面发展协商民主、积极发展基层民主、巩固和发展最广泛的爱国统一战线、完善中国特色社会主义法律体系等提出提案 500 余件。针对建立健全“深度协商”工作机制、完善人民政协民主监督制度机制等提案建议，全国政协在制定专题研究工作办法、加强和改进民主监督工作实施意见时予以采纳。加强农村基层组织建设、提升基层治理效能等提案，为有关部门制定开展主题教育相关文件提供了有益参考。加强宗教人才培养规划、加强宗教教职人员队伍管理等提案，在加强宗教工作“三支队伍”建设的意见等文件中得以体现。修改刑法、民事诉讼法和制定无障碍环境建设法、检察公益诉讼法等提案，为深入推进科学立法、民主立法、依法立法提供了重要参考，相关提案涉及的 28 个立法项目有 19 个列入十四届全国人大常委会立法规划。关于制定知识产权基础性法律、加强地理标志保护等提案，在强化知识产权法治保障、制定地理标志统一认定制度实施方案中得到吸纳。

文化建设方面，围绕践行社会主义核心价值观、繁荣发展文化事业和文化产业、增强中华文明传播力影响力等提出提案 400 余件。把新时代 10 年发展成就全面融入青少年爱国主义教育、加强全民国防教育等提案，在《爱国主义教育法》和新修订的《新时代全民国防教育大纲》中得到体现。深化中国边疆史研究、抓好中华民族史教育等提案，有关部门在编纂《新编〈中国通史〉》、《中华民族史》、制定铸牢中华民族共同体意识教育的指导意见时借鉴吸收。加强网络文明建设、做好网上舆情管控等提案，助力有关部门细化工作举措，营造清朗网络

空间。构建京津冀文旅融合发展新格局、发展乡村文旅产业、推进国家文化公园建设等提案，推动有关部门制定了文化产业赋能乡村振兴试点工作方案等政策文件。提升中华文化传播效能等提案，助力完善中华文化“走出去”工作协调机制，有关方面策划筹办文明传播项目近 800 项。

社会建设方面，围绕完善分配制度、实施就业优先战略、健全社会保障体系、推进健康中国建设、实施科教兴国战略、统筹发展和安全等提出提案 1500 余件。加大高校毕业生就业支持力度、强化新就业形态劳动协商机制等提案，有关部门积极采纳，健全完善劳动者权益保障机制。完善学生心理健康教育体系、规范配备中小学校心理教师等提案，推动有关部门制定《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划》。针对加强居家养老护理员队伍建设、加强特殊困难失能老人照护等提案，有关部门进一步落实中办、国办关于推进基本养老服务体系建设意见，持续开展居家和社区基本养老服务提升行动。采纳支持国家实验室全面展开科研任务攻关等提案建议，有关部门从完善管理体制、强化科研经费稳定支持、优化引才聚才用才机制等方面完善政策措施。促进矛盾纠纷多元化解、防范和打击电信诈骗、严惩暴力违法犯罪等提案，有效助推平安中国建设。

生态文明建设方面，围绕加快发展方式绿色转型、深入推进污染防治、推进碳达峰碳中和等提出提案 700 余件。针对支持长江经济带绿色发展、加强黄河流域生态环境协作等提案建议，有关部门细化长江经济带发展 2023 年重点工作安排，编制沿黄省（区）工业园区水污染整治方案，出台 29 项具体工作举措。有关部门采纳开展草原普查等提案建议，专题研究启动全国森林草原普查工作。统筹规划农村改厕、垃圾处理等提案，为制定农村生活污水治理指导意见、促进农村人居环境质量提升提供参考。完善全国统一碳市场建设等提案，助推重启温室气体自愿减排交易市场，完善相关行业技术规范，严格落实“双控”目标。有关大气污染物排放标准等提案建议，为制定《空气质量持续改善行动计划》提供参考。

二

2023 年，常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握人民政协性质定位，坚持问题导向，树牢质量意识，守正创新、开拓进取，提案

工作呈现崭新局面。

（一）牢牢把准政治方向。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持围绕中心、服务大局，全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中共中央的各项决策部署，把加强中国共产党的全面领导落实到提案工作全过程。完善全国政协主席会议审定重点提案、主席会议成员牵头督办重点提案、主席会议听取年度重点提案督办情况汇报机制，特别是 22 位主席会议成员督办 31 项重点提案，参与领导同志之多、选题内容之广、督办力度之大前所未有，示范带动作用明显。**修订提案工作条例，贯彻落实习近平总书记关于做好提案工作的重要指示精神，为推动提案工作与时俱进、创新发展提供制度保证。**

（二）树立鲜明质量导向。注重源头发力，通过开展提案工作专题培训、征集并发布提案参考选题、召开重点关切问题情况通报会等，引导委员从发展所需、人民所急、专业所长精准选题、务实建言，全年近二千名委员提交提案，提案整体质量明显提升。加强与各民主党派中央和全国工商联的工作交流，做好集体提案的统筹协调工作，党派团体、界别小组通过广泛协商、层层遴选，提出了许多既有鲜明界别特点，又切实可行的高质量提案。严把提案立案审查关，加强沟通协商，确保提案立得准、有共识、可落实。

（三）增强提案督办实效。压实督办责任，办公厅加强统筹协调，各专门委员会分工协作，通过开展视察、调研、提案办理协商会、走访承办单位、报送重要提案摘报或专报等方式督办重点提案，增强督办实效。**强化督办协商，将提案督办与全国政协各项协商议政活动有机融合**，搭建提办双方常态化协商平台，扩大调研参与面，提升协商多样性，有效助推提案成果转化。各提案承办单位完善办理工作体系，建立工作台账，定期督促提醒，反馈办理情况，集中精力办好政协重点提案，以点带面提升整体办理水平。

（四）着力推动工作创新。探索建立通过提案反映界别群众意见和建议的**机制**，在组织开展党员委员联系党外委员、委员联系界别群众、委员履职“服务为民”等工作中，引导委员倾听界别群众呼声，反映界别群众意愿。完善提案工作制度机制，在督办调研中落实中共中央关于大兴调查研究的部署要求，加强和改进重要提案摘报选题和摘编工作，加强对地方政协提案工作的指导。稳步推进

提案工作信息化建设，优化升级智能提案系统，实现提案 100%网上提交和审查处理。

一年来，提案工作取得了显著成效，但也还存在一些需要加强和改进的方面。比如，提案质量仍有待提升，提案办理协商有待深化，平时提案立案和办理机制有待完善等。

三

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是人民政协成立 75 周年，做好提案工作意义重大。我们要始终把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来，推动提案工作上水平、上台阶，更好发挥在人民政协工作中的全局性作用。

（一）聚焦中心工作精准建言。把实现中共二十大确定的目标任务和中央经济工作会议部署的九项任务作为履职重点，聚焦全面深化改革开放、推动高水平科技自立自强、统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革、防范化解风险、抓好“三农”工作、增进民生福祉、保持社会稳定等方面重大问题，提出富有精准度和含金量的高质量提案。

（二）发挥提案在政协履职中的重要作用。引导提案者坚持不调研不提提案、重质量不比数量，积极运用提案的方式履职尽责。落实《全国政协关于加强和改进民主监督工作的实施意见》，更好发挥提案监督作用。发挥专门委员会协调作用，完善平时提案工作机制，推进提案工作更加常态化、长效化。

（三）推动提案工作高质量发展。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，召开全国政协第八次提案工作座谈会，总结规律性认识，深化理论研究和实践创新。**抓好新修订提案工作条例的实施，跟进完善提案审查、分办、办理协商、重点提案遴选与督办、成果转化、好提案评选等工作规范，提升提案工作的整体水平。**

（详见：http://www.scio.gov.cn/gxzt/dtzt/2024zt/qglhzt2024/lianghuyw/202403/t20240311_837106.html）

最高人民法院工作报告（摘要）

来源：人民网-人民日报

最高人民法院院长张军 8 日上午向十四届全国人大二次会议作最高人民法院工作报告。摘要如下：

2023 年工作回顾

2023 年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法法律赋予的职责，聚焦“公正与效率”工作主题，坚持能动司法，做深做实为大局服务、为人民司法，推动审判工作现代化迈出坚实步伐。最高人民法院收案 21081 件，结案 17855 件，同比分别增长 54.6%、29.5%。全国各级法院收案 4557.4 万件，结案 4526.8 万件，同比分别增长 15.6%、13.4%。

一、做实为大局服务，以能动司法保障高质量发展和高水平安全

坚决维护国家安全和社会稳定。贯彻总体国家安全观，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚持“是黑恶犯罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数”，审结涉黑恶犯罪案件 1855 件 11191 人。

促进公共安全治理。审结故意杀人等严重暴力犯罪案件 5.2 万件 6.2 万人，对杀害多人、潜逃多年的劳荣枝依法核准、执行死刑。审结涉毒品犯罪案件 3.3 万件 5 万人，对大宗走私、制造毒品犯罪分子、累犯等坚决重判。审结电信网络诈骗案件 3.1 万件 6.4 万人。坚持宽严相济，严惩幕后“金主”、组织头目和骨干分子；对受蛊惑出售出租“两卡”帮助信息网络犯罪活动、沦为电诈“工具人”的在校及刚毕业学生等依法从宽处理，加强教育警示。二氧化碳气体爆破属新技术，相关产品尚未列入国家民爆物品名录，对运用该技术生产民爆物品的行为，法院考虑其用于生产且严格管理，认定不构成犯罪，同时推动有关部门将新产品纳入管理名录，规范、促进新技术推广应用。

在反腐败斗争中充分发挥审判职能。审结贪污贿赂等职务犯罪案件 2.4 万件 2.7 万人，依法惩处沈德咏、盛光祖、李文喜等 30 名原中管干部。落实受贿行贿一起查，严惩多次、巨额、向多人行贿犯罪。审结外逃人员回国受审案件 371 件；审结犯罪嫌疑人、被告人逃匿、死亡没收违法所得特别程序案 38 件，追缴

违法所得 4.5 亿元及价值数亿元房产等，坚决打破腐败分子“一人逃亡、全家得利”的迷梦。

助力加强金融法治建设。审结金融案件 303.2 万件。发出 2 号、4 号司法建议，促进授信审查、规范保险业务，协力加强金融监管。加大对资本市场财务造假、欺诈发行、操纵市场等违法行为判罚力度。某新三板公司欺诈增发股份，法院判令其赔偿投资者 4900 万元，公司高管承担最高 100%连带责任，疏于核查验证的中介机构承担 20%连带责任。金融行为须合规，高管违法要严罚，中介失职必追责。

依法促进民营经济发展壮大。制定优化法治环境促进民营经济发展壮大 27 条意见，把依法平等保护原则融入司法政策、落到个案办理。依法再审纠正涉产权刑事冤错案件 42 件 86 人。坚决纠正把经济纠纷当犯罪处理，一、二审对 16 家企业、34 名企业主和管理人员依法宣告无罪。推动清理拖欠中小企业账款，执行到位金额 187.8 亿元。有力支持民营企业反腐败、“打内鬼”，审结非国家工作人员受贿、职务侵占案件 6779 件 8124 人。对 658 家涉案民营企业适用刑事合规程序。涉案企业合规改革从刑事领域拓展至民事、行政、执行领域，相关案件已达 1711 件。某纺织印染企业超标排污多次被罚、资金链断裂、陷入半歇业，法院会同环保部门促其合规整改、更新环保设备、全面复工复产，去年四季度产值同比增长 85.7%，几近压垮企业的债务基本清偿。

破产审判促进资源优化配置。审结破产案件 2.9 万件，力促“僵尸企业”及时出清，涉及债权 2.3 万亿元。引导可重整的不清算，助“危机”企业寻“新机”，审结破产重整、和解案件 1485 件，762 家陷入困境企业成功重整，盘活资产 8790 亿元，11.8 万名员工稳住就业。我国境内首宗个人破产案审结执结。

服务创新驱动发展。依法严格保护知识产权。审结知识产权案件 49 万件。适用惩罚性赔偿 319 件，同比增长 117%，判赔金额 11.6 亿元，同比增长 3.5 倍。审理“蜜胺”发明专利及技术秘密侵权案，权利人最终获偿 6.58 亿元，刷新国内知识产权案件纪录。“钓鱼式维权”须遏制。某公司宣传其“自助建网”软件可“免费”下载使用，却以用户未在网页保留其版权标识等为由，提起诉讼 9000 多件。法院审理认为，其以不当经营方式诱发大批量“侵权”，靠索赔获利不应支持，大幅下调判赔标准，批量诉讼应声而落。携手同行，走得更远。两

家“独角兽”企业多次互诉侵权，法院引导双方摒弃零和思维，就10多起专利纠纷促成一揽子和解。发出保护电影知识产权3号司法建议，推动金鸡百花电影节首次举办电影知识产权保护论坛。

服务区域协调发展。支持重庆、成都、乌鲁木齐设立集中管辖的环境资源法庭，支持南京、青岛设立国际商事法庭。举办第五届京津冀司法论坛，京津冀法院全面加强司法协作。沪苏浙皖法院推动区域司法协同。出台意见服务广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作。辽吉黑及内蒙古法院以优化法治化营商环境推动东北全面振兴取得新突破。成渝金融法院服务保障成渝地区双城经济圈建设。

服务美丽中国建设。审结环境资源案件23.2万件，同比下降5.8%，其中涉环境污染案件5386件，同比下降11.5%，人与自然和谐共生理念更加深入人心。严惩环评造假行为，对弄虚作假、情节恶劣的“环评报告贩子”定罪判刑，终身禁止环评执业。加强文物和文化遗产司法保护。发布司法服务“双碳”指导意见，审结自然资源开发利用案件17万件，涉碳案件108件。某电力公司未履行全额收购风电和光伏发电法定责任，被提起公益诉讼，经诉中调解，承诺投资数亿元用于新能源配套电网建设，促进形成共识：法定义务须履行，“弃风弃光”不可行。

服务推进高水平对外开放。提升涉外司法效能。审结涉外民商事案件2.4万件、海事案件1.6万件，平均审理时间缩短近10天。某境外海域船舶碰撞案，多国享有管辖权，外国当事人选择我国法院管辖并协议适用中国法，经引入外轮所属希腊船东保赔协会共同调解后全额履行。便捷规范化解国际商事纠纷。深化国际商事纠纷多元化解平台建设。最高人民法院第二国际商事法庭成功调处一中外企业间标的额10亿元纠纷，促使双方各自撤回境内外多起关联诉讼。调解这一“东方经验”漂洋过海，彰显中国法治智慧。审结商事仲裁司法审查案件1.6万件，加强仲裁监督，裁定撤销仲裁裁决552件，裁定承认（认可）和执行境外仲裁裁决69件，仲裁友好型司法环境深受认可。深化司法国际交流合作。举办海上丝绸之路（泉州）司法合作国际论坛、中国—上合组织国家地方法院大法官论坛等。推动《北京船舶司法出售公约》开放签署，成为首个以中国城市命名的联合国国际海事公约。

二、做实为人民司法，以能动司法保障和增进民生福祉

贯彻实施好民法典。制定民法典合同编通则司法解释，弘扬契约精神、促进公平交易。用好民法典遗产管理人制度。顾氏三兄弟为孤寡老人养老送终，法院判定三人因扶养事实有资格申请指定遗产管理人。准确把握民法典医疗机构免责事由规定，明确医疗机构善尽诊疗义务或限于当时医疗水平难以诊疗的不担责，让符合规范的诊疗活动有保障，全力救治患者的医生受保护。

用心办好百姓身边案。审结涉教育、就业、养老、食品安全等民生案件 539.1 万件。关爱老年人合法权益。明确老旧小区加装电梯规则，携手解决老年人、残疾人上下楼难题。发出 5 号司法建议，协同人力资源社会保障部等加强对超龄劳动者合法权益保护。维护新就业形态劳动者权益。审结涉新业态劳动争议案件 14.2 万件。根据实际用工，判断外卖小哥等与平台企业是否存在劳动关系，破除以劳务连环外包、诱导注册个体户等方式规避用工责任的“障眼法”。明确把“付出实质性劳动”和“明显占用时间”作为线上“隐形加班”的认定标准，让在线工作有收益，离线休息有保障。有力支持依法维权。帮助农民工追回 21.8 亿元“辛苦钱”。发布饲养动物损害责任典型案例，明确饲养宠物是个人权利、管住管好是法定义务。李某向多地制销 30 余种不合格农药，严重危害收成、农民损失惨重，依法判处有期徒刑十五年，昭示：坑农害农、国法不容。

用情断好百姓家务事。审结婚姻家庭案件 217 万件，有力维护平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。发布 2 批反家暴典型案例，对以“爱”之名家暴未成年人、离异后抢夺藏匿未成年子女等予以司法规制。明确恋爱、同居遭遇对方暴力，可申请人身安全保护令，发出各类人身安全保护令 5695 份。牟林翰凌辱同居女友致其自杀，以虐待罪判处有期徒刑，确立了婚前同居施暴须以家庭成员承担刑事责任的司法规则。

助力保交楼稳民生。出台司法解释，明确商品房已售难交付纠纷债权受偿顺序，优先保障购房群众权益。发出 1 号司法建议，推动健全合同网签备案与预告登记衔接机制、加强商品房预售资金监管、强化预售信息查询和购房风险提示。

从严惩治网络暴力。出台司法政策，严惩网暴恶意发起者、组织者及屡教不改者。明确网络侮辱诽谤，造成被害人或其近亲属身心严重损害后果，或者随意以普通公众为侵害对象等，以公诉案件追究刑事责任。审结网络诽谤公诉案件 32 件，判决有罪人数 85 人。公权力要为受害者撑腰，网暴行为必须付出代价。

全方位呵护少年儿童健康成长。对侵害未成年人犯罪零容忍，审结案件 4.1 万件 6.1 万人。法律和伦理底线不容挑战。对“姐弟坠亡案”被告人张波、叶诚尘，假借恋爱性侵多名幼女的倪笃群，线上“隔空猥亵”线下威逼强奸的王小山、孙保昌等，依法判处死刑。督导失责父母当好合格家长。未成年人孙某因父母忙于生计、疏于陪伴，沾染不良习气致违法犯罪。法院判罚后向其父母发出家庭教育指导令，督促履行监护责任、关注孩子身心健康。加强未成年人法治教育。努力教育感化挽救失足未成年人，对情节轻微并有悔罪表现的依法适用缓刑 7690 人，持续做好回访帮教，落实犯罪记录封存。3.7 万名法官担任法治副校长。依法引领校园保护。小学生体育课意外受伤，校方已尽必要教育管理责任和救助义务，法院判定学校不担责。对学校依规组织体育活动等不施以苛责，有利促进孩子健康成长。学生校内“抽凳子”玩闹受伤，学校强调学生守则，老师经常提醒，法院判决由“闯祸”孩子家长担责。孩子虽在校，家长也有责，校园安全须共同守护。

久久为功解决执行难。执结案件 976 万件，执行到位金额 2.26 万亿元，同比分别增长 6.4%、13.1%。注重区分失信与确无财产可供执行的“失能”。对有能力履行却恶意逃避、抗拒执行的，加大失信惩戒力度。开展被执行人违反“限高令”乘机专项整治行动，罚款 2736 人次，拘留 1876 人次，移送追诉拒执犯罪 176 人。针对“黄牛”和中介平台帮助“老赖”绕开“限高令”非法牟利，移送相关违法犯罪线索，推动对其一并追责。对核实确无能力履行义务的，不纳入失信名单，记录失信 320.7 万人次，同比下降 3.1%；为努力偿债的被执行人及时修复信用 208.3 万人次，同比增长 15.9%。善用“活封活扣”、执行和解等措施，以“放水养鱼”更实保障各方权益。力推异地法院交叉执行，把法律规定的提级执行、指定执行落到实处。去年 10 月以来，异地交叉执行案件 10767 件，取得实质进展 4203 件，执行到位金额 206.7 亿元。

强化人权和诉讼权利保障。坚持罪刑法定、证据裁判、疑罪从无，对 465 名公诉案件被告人和 339 名自诉案件被告人依法宣告无罪。实事求是、依法纠正冤错案件，再审改判无罪 87 件 122 人。向涉诉困难群众发放司法救助金 8.4 亿元。做实以程序促公正。二审开庭率增长 10.55 个百分点，再审审查询问、听证率增长 3.04 个百分点；上诉率下降 0.18 个百分点。以“就是头拱地也要把人民

的事办好”的决心推进“有信必复”。去年9月以来，全国法院7日内程序性回复19.1万件，期限内回复率91.4%；实质性答复10.7万件，期限内答复率95.6%。最高人民法院大法官带头，各级法院领导包案办理疑难复杂信访案件。

有力维护国防利益、军人军属合法权益。严惩破坏军事设施、冒充军人招摇撞骗等犯罪，审结相关案件318件。用心用情做好涉军司法服务。某战士父亲不幸遭遇交通事故去世，“拥军法庭”通过“绿色通道”快速办理，依法促调赔偿到位，为军属解忧、让军人安心。某测绘公司无人机“黑飞”，异常空情造成国防战备资源耗损，法院判令承担赔偿责任，并与军地相关单位会商，加强无人驾驶航空器管理，切实服务国防战备、保障军事安全。

强化港澳台同胞、海外侨胞和归侨侨眷合法权益保障。审结涉港澳台案件2.5万件；办理涉港澳台司法协助互助案件9265件；审结涉侨案件7279件。292名港澳台青年学生在人民法院交流学习。创设内地与香港法官双向交流机制，第七届海峡两岸暨香港澳门司法高层论坛在澳门成功举行。

三、做实抓前端、治未病，以能动司法促推国家和社会治理

深化矛盾纠纷多元化解。推进“总对总”多元解纷。携手发挥行业专业调解优势，努力把各类纠纷化解在成讼之前。全国法院通过委托人民调解、行政调解、行业专业调解组织等成功调解纠纷1199.8万件，占同期诉至法院民事行政案件总量40.2%。做实指导调解法定职责。会同司法部召开全国调解工作会议，推动新时代“枫桥经验”在街镇社区、各行各业落地落实。

做实行政争议诉源治理。监督支持依法行政。会同人力资源社会保障部、自然资源部规范工伤认定、土地征收等行政执法标准和程序，合力加强重点领域纠纷源头治理。25家高院研判行政诉讼情况，党委政府高度重视，推动提升依法行政水平。周某与配偶经法院调解离婚，婚姻登记信息系统未及时变更，当事人无法办理公积金，请求变更婚姻登记信息遭拒。法院判决婚姻登记机关依法履责，并推动打通部门间“数据壁垒”，建立相关信息共享机制，做实“办理一案、治理一片”。支持行政复议发挥更重要作用。与司法部举办首届全国行政审判行政复议工作同堂培训，统一执法司法理念、标准，支持行政机关严格执法，推动行政违法行为更多通过复议予以纠正，促进行政争议及时有效化解。努力实现行政诉讼案结事了政通人和。在法律框架内寻求群众更满意、政府也支持的最佳方案。

审理周某等诉县政府行政赔偿申请再审案，彻底解决当事人历经3年、4次诉讼没有解决的争议。综合施策取得成效，行政案件上诉率下降1.68个百分点。

坚持办案就是治理。针对近年来涉彩礼纠纷增多甚至引发恶性案件，制发司法解释和典型案例，既尊重传统习俗，又明确禁止以彩礼为名索取财物，让婚姻始于爱，让彩礼归于“礼”。针对“知假买假”索赔有利惩治假冒伪劣，也存在借维权敲诈等乱象，发布典型案例，亮明惩治造假售假司法态度，同时明确只在“生活消费”范围内支持惩罚性赔偿请求，延宕20多年“知假买假”裁判标准不一问题得到规范。“两高两部”制定完善醉驾法律责任意见，衔接刑事处罚与行政处罚，落实宽严相济、重在“治理”。2021年至2023年，对77名被告人以正当防卫宣告无罪。“法不能向不法让步”不是口号，“第二十条”已被唤醒，还要持续落到实处。

深化用好司法建议。制定综合治理类司法建议规定。最高人民法院制发1至5号司法建议，各级法院跟进发出司法建议9429件，携手相关部门力促在法治轨道上推进国家和社会治理。

充分发挥律师促公正、助治理作用。与最高人民法院、司法部、全国律协建立“四方会商”机制，保障律师依法执业权利。促推建立律师参与调解市场化机制。

四、抓实审判管理和队伍建设，以能动履职保障司法公正

以扎扎实实“学思想”促进“强党性、重实践、建新功”。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，运用贯穿其中的立场观点方法解决真问题、真解决问题。大兴调查研究，查找问题242个，转化调研成果184项。对矛盾实质化解不力等11个突出问题进行专项整改。改革完善诉讼文书公告送达机制，原数周见报，现当天上网，费用减少1/3。深入开展向“时代楷模”鲍卫忠等英模学习活动，涌现出周淑琴等一批秉公司法、公正为民的好法官好干部，黄光德等14名司法人员倒在法庭、牺牲在执行现场。

深化司法体制综合配套改革。全面准确落实司法责任制，压实院庭长审判监督“阅核”职责。深化最高人民法院巡回法庭改革，做优人民群众“家门口的最高人民法院”。加大裁判文书上网力度，今年已上网文书216.5万件，同比增长111.6%，覆盖审判领域增加、案件类型增多；最高人民法院、高级人民法院上网

文书 3.5 万件，同比增长 4.7 倍。

统一法律适用标准。制定司法解释 15 件，发布指导性案例 13 件、典型案例 57 批 610 件。上级法院提级管辖具有指导意义、重大社会影响案件 2205 件。严格发回重审、指令再审条件，防止程序空转。创建“人民法院案例库”，法官办案必须参考；同时向社会开放，供当事人诉讼、律师办案、学者科研、群众学法使用。建立“法答网”，累计提问 28 万件、答疑 23 万件。

充分发挥科学考评“指挥棒”作用。完善符合司法规律的审判质量管理指标体系。将年度结案率调整为审限内结案率，多年难以解决的一些地方“年底立案难”问题从根子上得到治理。设定“案一件比”指标，防止“一案结多案生”、徒增群众讼累，全国法院“案一件比”逐月改善。开展长期未结、久押不决案件专项清理，全国法院审结三年以上未结诉讼案件 1914 件、久押不决案件 2455 件 6909 人，清理占比分别为 81.3%、86.8%。

把严管就是厚爱落到实处。严格落实全面从严管党治院政治责任。贯通司法巡查、审务督察，见人见事通报问题，层层传导严的压力。狠抓防止干预司法“三个规定”落实，121.1 万人次记录报告信息 193.8 万条，同比分别增长 7.5 倍、11.8 倍。

全面夯实基层基础。全国法院选派 123 名优秀干部援藏援疆援青。依托“人民法院大讲堂”等线上线下平台培训法官等 484 万人次。组织开展“枫桥式人民法庭”创建示范活动。首批确定 106 家相对薄弱基层法院进行精准联系帮扶。

五、自觉接受监督，以能动履职践行全过程人民民主

依法接受人大监督。代表高度关注加强未成年人保护，及时出台办理性侵未成年人刑事案件司法解释，严惩侵害少年儿童身心健康的违法犯罪。代表建议加强民营企业和企业家人格权保护，出台意见，依法制裁恶意诋毁、贬损、丑化民营企业和企业家的侵权违法行为。向全国人大常委会报告环境资源审判工作并接受专题询问。邀请全国人大代表视察法院、参加有关会议、旁听庭审等 5270 人次。认真办理代表建议 335 件、代表审议意见 2778 条、日常建议 286 件。

自觉接受民主监督。办理政协提案 153 件，走访、接待全国政协委员 318 人次。加强与民主党派、工商联和无党派人士沟通。与全国工商联等举办第五届民营经济法治建设峰会。

依法接受检察机关法律监督。全国法院邀请检察长列席审委会 1.5 万次。公正审理抗诉案件 1.1 万件，依法改判 4598 件。会同最高人民检察院出台意见，规范民事再审检察建议案件办理。

广泛接受社会监督。聘任不同行业、领域特约监督员 149 名。切实保障人民陪审员履职，共参审案件 117.2 万件。通过新闻媒体加强与社会公众互动，召开发布会 28 场。

新时代新征程人民法院工作实现新发展，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

2024 年工作安排

第一，坚持能动司法，紧扣推进中国式现代化履职尽责。依法严惩危害国家安全、公共安全等犯罪，推进扫黑除恶常态化，严厉打击整治电信网络诈骗、跨境赌博等犯罪。保持惩治腐败犯罪高压态势。严格保护知识产权并促进转化运用，依法服务发展新质生产力。加强个人信息保护，完善数字权益保护规则。加大破产案件审理力度。深化涉案企业合规改革。加强“三农”领域审判执行工作。依法服务生态文明建设和绿色低碳发展。运用司法裁判引领法治，弘扬社会主义核心价值观。加强妇女、儿童、老年人、残疾人等合法权益保障。加强行政审判工作。充分发挥司法建议作用，促进国家和社会治理。

第二，狠抓提质增效，加快推进审判工作现代化。深化司法体制综合配套改革，制定人民法院“六五”改革纲要。全面准确落实司法责任制，进一步做实院庭长“阅核”。完善法官逐级遴选制度。深化知识产权、环境资源、未成年人等审判领域刑事、民事、行政“三合一”改革。完善涉外司法审判体制机制。全面推进交叉执行，做优善意文明执行。大力创建“枫桥式人民法庭”。加强相对薄弱基层法院建设。推进全国法院“一张网”建设，以数字法院助力提质增效。

第三，完善监督体系，着力锻造堪当重任的法院铁军。巩固拓展主题教育成果。自觉接受人大监督和各方面监督。加强涉外、知识产权等领域专业化审判人才培养储备。贯通落实审判管理、政务管理和队伍管理。坚定不移正风肃纪反腐，开展集中性纪律教育，推进司法作风问题专项整治，严惩司法腐败，加强法院廉洁文化建设，以廉洁司法确保公正严明司法。

（详见：<http://lianghui.people.com.cn/2024/n1/2024/0309/c458561-40192105.html>）

最高人民法院工作报告（摘要）

来源：人民网-人民日报

最高人民法院检察长应勇 8 日上午向第十四届全国人民代表大会第二次会议作最高人民法院工作报告。摘要如下：

2023 年工作回顾

2023 年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实十四届全国人大一次会议决议，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，主动融入和服务中国式现代化，忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责，高质效办好每一个案件，自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当，扎实推进习近平法治思想的检察实践，各项检察工作取得新进展。全国检察机关共办理各类案件 425.3 万件，同比上升 28.9%。

一、为大局服务，充分履行检察职能维护稳定促进发展

紧紧围绕新时代新征程党和国家的中心任务，贯彻总体国家安全观，尊重和保障人权，切实履行法律监督职责，更好服务高质量发展和高水平安全。

坚决维护国家安全和社会稳定。全年批准逮捕各类犯罪嫌疑人 72.6 万人，提起公诉 168.8 万人，同比分别上升 47.1%和 17.3%。对严重犯罪保持“严”的震慑。依法严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深入推进常态化扫黑除恶斗争，起诉 1.5 万人。依法从严惩治故意杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪，起诉 6.1 万人。突出惩治群众反映强烈的盗窃、诈骗、毒品犯罪，起诉 35 万人。最高人民法院对 137 起发案二十年以上的命案依法核准追诉，让正义虽久必至、虽远必达。

宽严相济促犯罪治理。针对轻罪数量持续增长、占比持续上升，协同各方推进轻罪治理。对轻微犯罪依法少捕慎诉慎押，减少对抗、增进和谐。对涉嫌犯罪但无逮捕必要的，决定不批捕 26.6 万人；对犯罪情节轻微，依法不需要判处刑罚或者免除刑罚的，决定不起诉 49.8 万人，同比分别上升 22.5%和 12.6%。会同公安部制定羁押必要性审查工作规定，对不需要继续羁押的犯罪嫌疑人，依法变更强制措施 2.9 万人。依法适用认罪认罚从宽制度，一审服判率 96.8%，高出未

适用该制度案件 36 个百分点。会同最高人民法院、公安部、司法部制定专门意见,统一全国醉驾执法司法标准,形成行政处罚与刑事追究衔接的醉驾治理体系。

充分履行反腐败检察职责。受理各级监委移送职务犯罪 2 万人,同比上升 9.3%;已起诉 1.8 万人,其中原省部级干部 25 人。积极参与行业性、系统性腐败治理,指导湖北检察机关办理足球领域系列腐败案,已起诉中国足协原主席陈戌源等 15 人。落实受贿行贿一起查,起诉行贿犯罪 2593 人,同比上升 18.9%。协同追逃追赃,对 14 名逃匿、死亡贪污贿赂犯罪嫌疑人向法院提出没收违法所得申请,彰显有逃必追的坚定决心。

着力营造法治化营商环境。注重运用法治方式稳定社会预期、提振市场信心,起诉破坏市场经济秩序犯罪 12.1 万人,同比上升 20.4%。对各类经营主体依法平等保护。制定推动民营经济发展壮大 23 条检察意见,促进优化民营经济发展环境。针对民营企业关键岗位人员侵害企业利益问题,出台 12 条检察举措,依法保护企业产权和企业家权益。深化涉案企业合规改革,对企业及其负责人涉经营类犯罪的,督促作出合规承诺、切实整改。

保障创新驱动发展。出台检察机关办理知识产权案件 45 条举措,强化综合保护。起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪 1.8 万人,同比上升 40.8%。办理知识产权民事行政诉讼监督案件 2508 件,是 2022 年的 2.7 倍。办理知识产权领域公益诉讼 873 件。开展涉知识产权恶意诉讼专项监督,促进营造良好创新生态。

坚决维护金融安全。制定服务保障金融高质量发展 23 条检察意见,严厉打击金融犯罪,防范化解金融风险。起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪 2.7 万人,其中集资诈骗、非法吸收公众存款犯罪 1.8 万人,保持惩治涉众型金融犯罪高压态势。协同完善证券犯罪执法司法标准,挂牌督办重大案件。起诉洗钱犯罪 2971 人,同比上升 14.9%。

推动网络空间依法治理。制定检察机关网络法治工作 21 条意见,起诉利用网络实施的犯罪 32.3 万人,同比上升 36.2%。坚决惩治网络暴力“按键伤人”,维护公民人格权益和网络秩序。严厉打击“网络水军”造谣引流、舆情敲诈等违法犯罪,净化网络舆论环境。依法严惩电诈网赌,起诉电信网络诈骗犯罪 5.1 万人、帮助信息网络犯罪 14.7 万人、网络赌博犯罪 1.9 万人,同比分别上升 66.9%、

13%和 5.3%。针对互联网领域侵犯个人信息等乱象，办理公益诉讼 6766 件，用法治力量维护网络清朗。

推进社会治理。持续引领正当防卫理念，审查认定属正当防卫依法不捕不诉 261 人，同比上升 25.5%。快餐店老板与持刀闯入店内敲诈行凶的歹徒对砍致其死亡，棋牌室管理员制止酒后持刀滋事者将其划伤，检察机关均认定不构成犯罪，“法不能向不法让步”。坚持罪责刑相适应，在法律框架内寻求公平正义“最大公约数”。某学院副院长猥亵未成年女生，该生父亲愤而将其打成轻伤涉嫌犯罪，检察机关综合考量，对事出有因、情节较轻且自首的打人者依法决定不起诉；对仅被行政拘留的猥亵者监督立案，依法追究刑事责任，彰显法理情统一的司法力量。坚持标本兼治，结合履职办案发出检察建议 3.9 万份，促进诉源治理。最高人民检察院分别向国家粮食和物资储备局、中储粮集团公司发出第九号、十号检察建议，防治职务犯罪，共护粮食安全；针对养老机构内侵犯老年人人身权利问题，向民政部发出第十一号检察建议，促进强化监管。

服务乡村全面振兴。着力维护农村社会和谐稳定，起诉农村宗族黑恶势力犯罪 604 人。依法惩治制售假冒伪劣农资犯罪，起诉 820 人。依法守护耕地红线、保护高标准农田，起诉非法占用农用地犯罪 2883 人，办理涉土地保护公益诉讼 9753 件。向因案致生活陷入困境的 1.3 万名农村地区受害人发放司法救助金 1.1 亿元。

加强历史文化遗产司法保护。协同开展打击防范文物犯罪专项工作，起诉盗掘古墓葬、倒卖文物等犯罪 2089 人，同比上升 37.4%。办理历史文化遗产保护领域公益诉讼 2734 件。会同国家文物局发布惩治文物犯罪、长城保护公益诉讼典型案例。与住房城乡建设部加强协作，推动城乡历史文化保护传承。

服务区域协调发展。指导京津冀检察机关优化协作举措，共促法治化营商环境建设和区域生态环境治理，服务高标准高质量建设雄安新区。制定专门意见，服务保障成渝地区双城经济圈、新时代壮美广西建设。

服务高水平对外开放。依法办理涉外刑事案件 4243 件、刑事司法协助案件 220 件。最高人民检察院开通英文官方网站，在陕西举办上海合作组织成员国总检察长会议，巩固深化中国—东盟成员国总检察长会议、金砖国家总检察长会议、国际检察官联合会等多边司法合作机制。

二、为人民司法，在检察履职中保障和改善民生

紧紧围绕落实以人民为中心的发展思想，牢固树立“如我在诉”的理念，“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”，确保检察权为人民行使、让人民满意。

守护群众身边安全。积极参与安全生产风险专项整治，起诉重大责任事故、危险作业等犯罪 4750 人，办理该领域公益诉讼 1.7 万件。依法严惩制售有毒有害食品、假药劣药犯罪，起诉 1.3 万人，同比上升 31.5%。办理食药安全领域公益诉讼 2.4 万件，同比上升 16.8%。依法惩治故意伤害医扰医犯罪，起诉 226 人，同比下降 51.6%。协同整治医保领域欺诈骗保，依法守护老百姓的“救命钱”。

强化生态环境司法保护。协同整治危险废物污染环境、第三方环保服务机构弄虚作假，起诉污染环境犯罪 3831 人，同比下降 11.3%。加大破坏资源保护犯罪惩治力度，起诉 3.5 万人，同比上升 6.4%。办理环境资源领域公益诉讼 8.4 万件。向全国人大常委会专项报告环境资源检察工作，得到有力监督支持。

依法化解涉法涉诉矛盾纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实推进检察信访工作法治化。部署信访矛盾源头治理三年攻坚行动，各级检察院领导干部包案办理信访案件 4.6 万件。做实群众信访件件有回复，收到 88.6 万件信访，7 日内程序性回复率 99.8%，3 个月内办理过程或结果答复率 97.3%。

保护未成年人健康成长。对性侵、伤害、虐待等侵害未成年人犯罪“零容忍”，起诉 6.7 万人，同比上升 14.9%。对涉罪未成年人坚持教育、感化、挽救方针，情节较轻的，依法附条件不起诉 3.1 万人；犯罪严重的，依法起诉 3.9 万人。强化未成年人犯罪预防，协调推动河北、广东、广西、贵州、云南等地加强专门学校建设。发布未成年人网络保护指导性案例，严惩“隔空猥亵”等犯罪，协同防治网络沉迷，引导安全用网上网。优化检察综合履职，携手各方为孩子们撑起法治蓝天。

依法维护妇女合法权益。依法严惩侵犯妇女生命健康、人格尊严等犯罪，起诉 4.6 万人，同比上升 10.7%。深化妇女权益保障公益诉讼，办理相关公益诉讼 1490 件。在四级检察院开设接待专窗，畅通妇女儿童权益特殊保护的“绿色通道”。

依法保护特定群体合法权益。会同民政部、住房城乡建设部、中国残联发布两批典型案例，依法保障残疾人就业、教育、康复等权益。办理无障碍环境建设

领域公益诉讼 1983 件，让爱无“碍”，共享美好生活。积极参与欠薪治理，起诉 1082 人，追索欠薪 3.8 亿元。对权益受损但无力起诉的农民工、残疾人、老年人等，支持提起民事诉讼 7.7 万件，同比上升 16.8%，保障公民依法享有诉权、有效行使诉权。

坚决守护“国防绿”“英烈红”。依法惩治危害国防利益、侵犯军人军属和英雄烈士合法权益犯罪，起诉 364 人，同比上升 7.1%。办理国防和军事领域、军人权益保护领域公益诉讼 1202 件。救助遭受不法侵害的军人军属、退役军人 1331 名。办理英烈权益保护领域公益诉讼 875 件。3 名网络自媒体博主将一开国少将造谣成革命叛徒，浙江军地检察协作，依法提起民事公益诉讼，英烈荣光不容亵渎。

切实维护港澳台同胞、海外侨胞和归侨侨眷合法权益。依法办理涉港澳台和涉侨案件。深化与港澳司法机构、廉政公署高层交流和务实合作。携手中国侨联，指导省级检侨合作，护航侨企发展、维护侨胞权益。指导福建检察机关制定服务两岸融合发展示范区建设意见，为台胞台企提供优质法律服务。

三、为法治担当，以检察监督促进社会公平正义

紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，让“高质效办好每一个案件”成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求，在实体上确保实现公平正义，在程序上让公平正义更好更快实现，在效果上让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义。

深化刑事立案、侦查和审判监督。对侦查机关应当立案而不立案、不应当立案而立案的，监督立案、撤案 13.9 万件，同比上升 68.2%。对不构成犯罪或证据不足的，依法不批捕 21 万人、不起诉 5.4 万人，同比分别上升 51.1%和 10.4%；对应当逮捕、应当起诉而未提请逮捕、未移送起诉的，追加逮捕 1.9 万人、追加起诉 9.9 万人，同比分别上升 12.8%和 66%。对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉 7876 件，法院审结后改变率 79.9%。陈仓伙同他人入室盗窃，被发现后杀人灭口，案发十七年后被查获。因其翻供，法院认为证据间存在矛盾判其无罪，最高人民检察院审查认为现有证据已形成完整链条，能排除合理怀疑，依法提出抗诉，被改判为死缓。四川检察机关审查“毛某强奸杀人案”时，发现客观证据不能认定其作案，真凶另有他人，督促公安机关依法释放并持续跟进监督，十四年

后真凶落网。让有罪者受惩、还无辜者清白，彰显法治正义。

加强刑事执行监督。最高人民检察院直接对 4 所监狱、4 个看守所开展巡回检察。会同最高人民法院、司法部等制定依法推进假释适用、规范暂予监外执行指导意见。受理减刑、假释、暂予监外执行监督案件同比上升 25.2%。

做优民事诉讼监督。对认为确有错误的民事裁判提出抗诉和再审检察建议 1.4 万件，法院审结后改变率 88.4%，最高人民检察院对 41 件典型案例提出抗诉。会同最高人民法院规范民事再审检察建议案件办理，加强同级监督。对民事审判和执行活动违法情形提出检察建议 13 万件。开展虚假诉讼监督，依法纠正 9359 件，起诉虚假诉讼犯罪 925 人。

加大行政诉讼监督力度。对认为确有错误的行政裁判提出抗诉和再审检察建议 624 件，法院审结后改变率 75.7%。对行政审判和执行活动违法情形提出检察建议 4.5 万件。会同有关部门实质性化解行政争议 2.2 万件，其中争议十年以上的 780 件。

推动检察监督与行政执法有机衔接。探索行政违法行为监督，对履行法律监督职责中发现的行政机关违法行使职权或者不行使职权行为，提出检察建议 3.2 万件，同比上升 50.2%。推动行政执法与刑事司法双向衔接。

深化公益诉讼检察。检察公益诉讼制度是习近平法治思想在公益保护领域的原创性成果。牢记“公共利益代表”神圣职责，立案办理公益诉讼 19 万件，其中行政公益诉讼 16.8 万件。向行政机关发出诉前检察建议 11.6 万件，回复整改率 99.1%，绝大多数公益损害问题在诉前得到解决。对发出公告或检察建议后仍未解决的，依法提起诉讼 1.3 万件，99.96% 得到裁判支持。全国人大常委会已将制定检察公益诉讼法列入立法计划，最高人民检察院积极配合，推动公益司法保护的“中国方案”法制化。

加大检察侦查工作力度。对在诉讼监督中发现的司法工作人员利用职权实施的徇私枉法、滥用职权、刑讯逼供等犯罪，依法立案侦查 1976 人，同比上升 36.5%。对公安机关管辖的国家机关工作人员利用职权实施的重大犯罪案件，确需检察机关直接受理的，依法立案侦查 176 人。

数字检察赋能法律监督。制定数字检察规划，构建“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”的工作机制。

四、接受人民监督，确保检察权依法正确行使

监督者更要接受监督，在人民监督下依法履职。

自觉接受人大监督。聘请 95 名全国人大代表担任新一届特约监督员。邀请全国人大代表视察检察工作、参与检察活动 1715 人次；走访 2239 名全国人大代表，当面听取意见。认真办理全国人大代表提出的 230 件书面建议。

自觉接受民主监督。邀请全国政协委员参与专题调研、公开听证等活动 296 人次。认真办理全国政协委员提出的 72 件提案。组织特约检察员专题调研公益诉讼检察工作。加强与各民主党派中央常态化联系，通报工作情况，听取意见建议。深化与全国工商联协作，共促民营经济健康发展。

自觉接受履职制约。对公安机关提请复议复核的不捕不诉案件依法全面审查。对法院宣告无罪的公诉案件逐案复查、落实责任。与司法部、全国律协制定保障律师执业权利十条意见并联合督导落实，纠正执法司法人员侵犯律师执业权利 2355 件，同比上升 32.3%。

自觉接受社会监督。向案件当事人全面公开办案进程、处理结果，向社会及时公开重要案件办理情况、检察法律文书，每季度发布检察办案数据、典型类案等。做实检察公开听证，共举行听证 25.8 万件次，同比上升 22.1%，其中信访案件听证后化解率 78.6%。常态化开展检察开放日活动。人民监督员监督检察办案 24.8 万件次，同比上升 96.1%。对媒体反映的涉检问题快速核查、及时回应，真诚接受监督。

五、强化自身建设，锻造新时代检察铁军

落实全面从严治党要求，制定实施新时代检察队伍建设意见，锤炼忠诚干净担当的检察队伍。

深入开展主题教育。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，深入学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，让坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”成为新时代新征程检察机关的鲜明政治底色。持续加强政治建设，加强检察文化建设，弘扬检察英模精神，让求真务实、担当实干成为检察人员的鲜明履职特征。

加强专业素能建设。制定检察教育培训五年规划。评选 49 名全国检察业务专家，举办全国十佳公诉人等业务竞赛，培养检察业务领军人才。制定司法解释

和司法解释性质文件 28 件，发布指导性案例 33 件。深化检校合作，推动习近平法治思想理论与实践应用相融互促。

强化检察业务管理。制定加快推进新时代检察业务管理现代化的意见，健全检察业务指导体系、评价体系、制约监督体系。与 2022 年相比，个案平均审查起诉时间减少 4.8 天，捕后判决无罪和免于刑事处罚下降 24.8%，受理刑事赔偿案件下降 30.5%，抗诉案件改变率上升 6.3 个百分点，不服检察机关处理决定的信访下降 7.9%，法律监督工作质效明显提升。

深化司法体制综合配套改革。制定检察改革五年规划，明确 36 项改革任务。完善一体履职机制，在全国人大常委会法工委支持下，规范上级检察院统一调用辖区检察人员办案制度。深化检察人员分类管理，完善检察官遴选制度，优化检察官助理培养。

全面准确落实司法责任制。完善检察官惩戒、权益保障制度。围绕刑事案件不捕不诉、民事案件抗诉等重点环节，进一步健全内外部、上下级制约监督机制。

深化全面从严治检。坚持严的基调，深化干部队伍教育整顿，坚决防治“灯下黑”。扛起系统内巡视政治责任，制定五年规划，扎实开展对省级检察院党组第一轮巡视。持续深化落实防止干预司法“三个规定”，检察人员记录报告 23.8 万件，同比上升 40.8%。着力夯实基层基础。牢固树立大抓基层鲜明导向，协助地方党委配齐配强基层院领导班子。加大培训力度，最高人民检察院直接培训基层检察人员 2.1 万人，其中基层院检察长 685 名。

我们清醒认识到，检察工作还有不少突出问题。运用习近平法治思想指导检察履职仍需加强，法律监督职责履行存在薄弱环节，检察人员监督办案理念、素质能力有待提升，基层基础工作仍待加强，检察权运行制约监督机制尚待完善。

2024 年工作安排

第一，始终坚持党对检察工作的绝对领导。自觉融入党和国家工作大局，坚持党的中心工作推动到哪里，检察工作就跟进到哪里。强化检察机关党的政治建设，巩固拓展主题教育成果，持续推动以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。

第二，坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁。依法严惩危害国家安全犯罪、严重暴力犯罪、重大毒品犯罪和严重经济犯罪。依法推进常态化扫黑除恶斗

争。完善监检衔接机制，推进反腐败斗争。依法惩治网络犯罪，促进依法管网治网。深入打击整治电信网络诈骗犯罪。推动完善轻罪治理体系。维护国防利益和军人军属、退役军人合法权益。加强涉外检察工作。

第三，依法服务高质量发展这个新时代的硬道理。开展“检察护企”专项行动，用法治增强企业发展信心。从严惩治金融犯罪，服务金融高质量发展。强化反垄断和反不正当竞争司法，促进建设全国统一大市场。加强知识产权司法保护，服务新质生产力加快发展。加强环境资源检察工作，守护蓝天碧水净土。服务文化强国建设。服务乡村全面振兴。

第四，高质效履行法律监督职责。坚持依法一体履职、综合履职、能动履职，推动刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”全面协调充分发展。全面加强对立案、侦查、审判、执行等诉讼活动的法律监督，维护司法公正。着力推动构建以证据为中心的刑事指控体系。深化“派驻+巡回”检察机制。开展民事虚假诉讼专项监督。稳步推进行政违法行为监督。以专门立法为契机，进一步加强公益诉讼检察工作。深入实施数字检察战略。

第五，做实人民群众能体验得实惠的检察为民。践行司法为民宗旨，开展“检察护民生”专项行动。深入推进检察信访工作法治化，加大支持起诉、司法救助力度，深化检察听证。加强安全生产、食药安全等民生领域司法保障。依法保护未成年人、老年人、妇女、残疾人、农民工合法权益。

第六，持之以恒提升法律监督能力。坚持全面从严治检，一体加强政治能力、业务素能和职业道德建设。深化人才强检。深化落实检察改革规划，强化检察权运行制约监督，修订完善落实司法责任制意见、司法责任追究条例，强化检察业务管理，优化检务公开，加强基层基础建设。深入学习贯彻新修订的纪律处分条例，扎实开展集中性纪律教育，建设过硬检察队伍。

（详见：<http://lianghui.people.com.cn/2024/n1/2024/0309/c458561-40192106.html>）

关于《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》的说明

——2024年3月5日在第十四届全国人民代表大会 第二次会议上

来源：新华网

（全国人民代表大会常务委员会副委员长 李鸿忠）

各位代表：

我受全国人大常委会委托，作关于《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》的说明。

一、关于修法的必要性和重大意义

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律。1954年9月20日，一届全国人大一次会议通过了五四宪法，在同一次会议上，通过了第一部国务院组织法。1982年12月4日，五届全国人大五次会议通过了现行宪法，也是在这次会议上，通过了现行的国务院组织法。国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神，对国务院的组织制度和工作制度作出规定，对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。施行40多年来，国务院组织法一直没有修改过。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义战略高度出发，着眼统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务，按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则，大力推进党和国家机构改革进程，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系不断取得新进展新成效。党的十九大提出“完善国家机构组织法”的重要任务。2018年十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，全国人大及其常委会制定修改监察法、全国人大组织法、地方组织法、人民法院组织法、人民检察院组织法，党的全面领导制度体系进一步健全，国家机构组织制度化、规范化、程序化水平进一步提高。党的二十大强调，“转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”，对推进政府组织机构法定化作出明确部署。为了适应

新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现，进一步健全国务院组织制度和工作制度，确保正确政治方向，全面加强政府自身建设，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。

（一）修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求

2018年宪法修正案确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。党的二十大对坚持和加强党中央集中统一领导提出明确要求。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》明确提出，将坚持党的全面领导的要求载入国家机构组织法，健全党的领导的制度规定，确保其始终在党的领导下积极主动、独立负责、协调一致地开展工作。**修改国务院组织法的首要政治要求，就是明确国务院坚持中国共产党的领导，明确党和国家的指导思想特别是习近平新时代中国特色社会主义思想作为国务院各项工作的指导思想。**这是健全党的全面领导制度体系的必然要求，是维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的重要举措，有利于国务院以政治建设为统领全面加强自身建设，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面落实和有效执行。

（二）修改国务院组织法是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的制度保障

习近平总书记指出，我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以“人民”的称号，这是我们对中国社会主义政权的基本定位。国务院作为中央人民政府，是人民通过全国人民代表大会行使国家权力产生的，履行宪法法律赋予的重要职责，必须坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督。**修改国务院组织法的一个核心内容，就是明确中央人民政府坚持以人民为中心的发展思想，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。**这是贯彻国家一切权力属于人民的宪法原则的内在要求，有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻新发展理念，践行全过程人民民主重大理念，着力保障和改

善民生，实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

（三）修改国务院组织法是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面

习近平总书记强调，宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。宪法规定了我国各级国家政权机关的性质地位、设置产生、职权划分和相互关系，明确了我国人民代表大会制度的政权组织形式，同时明确规定：“国务院的组织由法律规定”。国务院组织法根据宪法，对国务院部门的设置原则、产生程序，国务院组成人员的职权职责以及国务院的会议制度、工作准则等作出规定，是国家机构组织制度方面的基本法律，为国务院的组织和活动提供了基本法律依据。**修改国务院组织法的一个主要任务，就是坚持以习近平法治思想为指导，贯彻宪法的规定、原则和精神，落实党中央关于全面依法治国的战略部署。**这是全面建设法治政府的重要内容，对于加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，具有重要意义。

（四）修改国务院组织法是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措

习近平总书记强调，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，需要根据新的使命任务、新的战略安排、新的工作需要，不断调整优化党和国家机构职能体系，使之更好适应党和国家事业发展需要。**修改国务院组织法的一个重要目标，就是适应新形势新任务新要求，系统总结党的十八大以来深化党和国家机构改革取得的制度创新成果和宝贵实践经验，与《中国共产党机构编制工作条例》等制度规范做好衔接，以基本法律的形式做好顶层设计、夯实制度基础。**这对于推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，保证国务院各部门更好分工合作、协同配合，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要保障作用。

二、关于修法的总体要求、重要原则和工作过程

修改国务院组织法，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党

的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，贯彻落实党中央关于转变政府职能、优化政府职责体系和组织结构的决策部署，贯彻落实 2018 年宪法修正案有关规定，进一步健全国务院的组织制度和工作制度，不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平。

修改工作遵循以下原则：一是坚持正确政治方向。以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为指导，贯彻落实党中央重大决策部署，把坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则贯穿修法全过程和各方面。二是坚持科学的思想方法和工作方法。在修法工作中注重把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，运用好贯穿其中的立场观点方法。坚持守正创新，注重突出体现新时代的特点和要求，同时充分考虑国务院组织制度的连续性和稳定性，对于可改可不改的原则上不作修改；坚持问题导向，着眼新时代国务院工作面临的形势任务，总结吸收国务院工作实践的新经验新成果，特别是《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》、《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法，以法律形式作出规定；坚持系统观念，着眼坚持和完善中国特色社会主义制度，在党和国家机构职能体系总体框架内，与时俱进完善国务院相关制度。三是坚持依宪立法。发挥宪法在立法中的核心地位功能，严格遵循宪法确立的制度、原则和规定，处理好国务院组织法与全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系，明确各自定位、做好衔接。

以习近平同志为核心的党中央高度重视国务院组织法修改工作。2023 年 9 月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于国务院组织法修订草案有关问题的请示和汇报，为国务院组织法修改工作提供了科学指导和重要遵循。党中央批准并转发《十四届全国人大常委会立法规划》，将修改国务院组织法列为一类项目，并明确由全国人大常委会委员长会议作为提请审议机关。

国务院办公厅和司法部前期开展国务院组织法修改工作，取得重要进展和成果。十四届全国人大及其常委会履职以来，贯彻落实党中央决策部署，高度重视国务院组织法修改工作。常委会法制工作委员会会同相关部门，在前期工作基础上根据党的二十大精神作了调适性修改，研究提出国务院组织法修订草案。按

照工作安排，主要开展了以下工作：一是认真学习、深刻领会习近平总书记关于深化党和国家机构改革、推进法治政府建设等系列重要论述，全面梳理党的十八大以来党中央关于国务院组织制度和重大决策部署和工作要求。二是梳理近年来全国人大代表和政协委员提出的有关议案、建议和提案，系统归纳宪法法律、党内法规中关于国务院组织机构的规定，认真研究新修订的《国务院工作规则》，形成系列研究资料。三是征求部分中央和国家有关部门的意见。经共同研究、反复协商、修改完善，形成了修订草案。

2023年10月，十四届全国人大常委会第六次会议对国务院组织法修订草案进行了初次审议。常委会组成人员普遍认为，修订草案贯彻落实党中央决策部署，突出新时代的特点和要求，总结吸收国务院工作实践的新成果新经验，进一步完善国务院组织制度和工作制度，对于全面加强政府自身建设、建设人民满意的政府、不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平具有重要作用。会后，宪法和法律委员会、常委会法制工作委员会就修订草案广泛征求意见，召开座谈会，听取中央和国家有关部门、地方和专家学者的意见，在中国人大网全文公布修订草案向社会征求意见。2023年12月，十四届全国人大常委会第七次会议对国务院组织法修订草案进行了再次审议，并决定将国务院组织法修订草案提请十四届全国人大二次会议审议。会后，全国人大常委会办公厅将修订草案印发十四届全国人大代表征求意见，组织部署全国人大代表研读讨论，再次征求社会公众意见。2024年2月19日，宪法和法律委员会召开会议，根据十四届全国人大常委会第七次会议的审议意见、代表研读讨论中提出的意见和各方面的意见，对修订草案作了进一步修改完善。修订草案经过全国人大常委会两次审议和广泛征求意见，充分吸收各方面的意见建议，已经比较成熟。据此，形成了提请本次会议审议的《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》。

三、关于修订草案的主要内容

《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》共20条，主要修改内容如下：

（一）增加国务院性质地位的规定。在我国国家机构组织体系中，国务院及其各部门承担着非常繁重的组织管理任务，地位和作用十分重要。宪法第八十五条规定：“中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执

行机关，是最高国家行政机关。”宪法第九十二条规定：“国务院对全国人民代表大会负责并报告工作；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会常务委员会负责并报告工作。”考虑到宪法关于国务院性质地位的规定十分重要，决定了国务院的职责、机构设置、工作制度等具体内容，为保证国务院组织法的完整性，在修订草案中增加相关规定。（修订草案第二条、第四条）

（二）明确国务院工作的指导思想。落实党的二十大精神和 2018 年宪法修正案规定，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的要求，贯彻全过程人民民主重大理念，修订草案增加一条规定，明确国务院坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，贯彻新发展理念，坚持依法行政，依照宪法和法律规定，全面正确履行政府职能；国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。（修订草案第三条）

（三）完善国务院职权的表述。根据宪法有关规定，我国实行单一制，国务院作为中央人民政府，统一领导全国地方各级国家行政机关的工作。贯彻落实宪法规定，总结实践经验，作如下修改：一是考虑到除宪法第八十九条外，宪法其他条款及有关法律也涉及国务院的职权，将国务院职权的表述修改为：国务院行使宪法和有关法律规定的职权（修订草案第六条）。二是根据宪法第八十九条有关内容，增加规定“国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作”（修订草案第十五条）。

（四）完善国务院组成人员相关规定。现行国务院组织法对国务院组成人员的规定比较原则，需要总结 40 多年来国务院机构设置的实践经验和相关制度规范，作进一步完善。一是进一步明确副总理、国务委员的职责。现行国务院组织法规定了国务委员职责，修订草案相应增加了副总理职责的规定，统一表述为：副总理、国务委员协助总理工作，按分工负责分管领域工作；受总理委托，负责其他方面的工作或者专项任务；根据统一安排，代表国务院进行外事活动（修订草案第五条第三款）。二是完善有关国务院组成人员的规定。增加规定国务院组成人员中包括“中国人民银行行长”（修订草案第五条第一款）。三是将国务院

组成部门正职领导人员统一表述为“部长（主任、行长、审计长）”，将部门副职领导人员统一表述为“副部长（副主任、副行长、副审计长）”（修订草案第十二条）。四是根据实践做法，增加规定，国务院副秘书长、各部副部长、各委员会副主任、中国人民银行副行长、副审计长由国务院任免；直属机构和办事机构的负责人由国务院任免（修订草案第十二条、第十三条）。

（五）完善国务院机构及其职权相关规定。贯彻习近平总书记关于“坚持在法治轨道上推进机构改革”重要论述精神，总结党和国家机构改革实践经验，做好法律衔接，作如下修改：一是与全国人民代表大会决定批准的《国务院机构改革方案》相衔接，在法律中明确“国务院组成部门”的概念（修订草案第十二条）。二是明确国务院各部、各委员会确定或者调整后及时公布国务院组成部门序列名单的程序，增加规定：国务院各部、各委员会确定或者调整后，由全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会公布（修订草案第十一条）。三是完善国务院设立直属机构、办事机构的原则，根据宪法规定保留现行法中的“精简”原则，同时增加规定“优化协同高效”的原则（修订草案第十三条）。四是与2023年修改的立法法相衔接，完善规章制定主体的规定，明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章（修订草案第十四条）。

（六）健全国务院会议制度。国务院全体会议和国务院常务会议等是坚持中国共产党的领导、贯彻民主集中制原则、适应国务院工作特点的重要组织形式和工作制度。现行国务院组织法对会议的主要任务以及讨论决定事项等未作具体规定。结合《国务院工作规则》和实践做法，作如下修改：一是增加规定国务院全体会议的主要任务是讨论决定政府工作报告、国民经济和社会发展规划等国务院工作中的重大事项，部署国务院的重要工作。二是增加规定国务院常务会议的主要任务是讨论法律草案、审议行政法规草案，讨论、决定、通报国务院工作中的重要事项。三是增加规定国务院全体会议和国务院常务会议讨论决定的事项，除依法需要保密的外，应当及时公布。四是增加规定国务院根据需要召开总理办公会议和国务院专题会议。（修订草案第八条）

（七）增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。为了进一步健全工作制度，保障国务院依法全面正确履行职能，有必要将有关法律、行政法规、规范

性文件中行之有效的重要制度措施体现在国务院组织法中。为此，增加相应规定：一是国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全行政决策制度体系，规范重大行政决策程序，加强行政决策执行和评估，提高决策质量和效率（修订草案第十六条）。二是国务院健全行政监督制度，加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，强化对行政权力运行的制约和监督（修订草案第十七条）。三是国务院组成人员应当坚决维护党中央权威和集中统一领导，模范遵守宪法和法律，认真履行职责，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁（修订草案第十八条）。四是国务院组成部门、直属机构、办事机构应当各司其职、各负其责、加强协调、密切配合，确保党中央、国务院各项工作部署贯彻落实（修订草案第十九条）。

此外，根据立法法第六十一条的规定，明确了本法的施行日期。

《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》和以上说明，请审议。

（详见：http://m.news.cn/2023-03/14/c_1129430477.htm）

更多详情请点击“焦点网”

“焦点网”网址：jd.sjtu.edu.cn
